岢岚县第十七届人民代表大会第二次会议文件（13）

政府工作报告

——2022年2月9日在岢岚县第十七届人民代表大会第二次会议上

县长　银培秀

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会报告工作，请予审议，并请县政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2021年工作回顾

2021年，我们在市委、市政府和县委的坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，坚决落实党中央和省市决策部署，坚定实施“三区一城”战略，全方位推动高质量发展，圆满完成年度目标任务，顺利实现“十四五”良好开局。

（一）经济运行稳中向好。坚持发展第一要务，积极应对复杂多变的外部环境和各种困难挑战，统筹疫情防控和经

济社会发展，强化补考进位举措，推动全县经济稳中求进、稳中向好。全年地区生产总值44.5亿元，增长12.8%；规模以上工业增加值16.7亿元，增长19.7%；固定资产投资34.6亿元，增长11.9%；社会消费品零售总额13.9亿元，增长16.3%；一般公共预算收入2亿元，增长8.3%；城镇居民人均可支配收入33755元，增长8.3%；农村居民人均可支配收入9746元，增长10.5%。各项约束性指标较好完成。

（二）项目建设加速见效。坚持项目第一支撑，认真落实招商引资、项目手续全程代办、领导干部包联项目等工作机制，推动总投资123.1亿元的120个项目完成投资32.7亿元，“七个一批”项目建设位居全市前列。以鑫宇100万吨焦化技改项目、晋兴科太水泥窑协同处置危废项目为代表的传统产业升级改造加快推进，易达300万吨二期洗煤项目建成投产；以中泰、风脉、能裕为代表的3个新能源项目，以杰迈桥隧、嘉力来钢构件为代表的新兴装备制造项目投产运营；以浙江楠华电阻应变计、杭州永泰传感器为代表的新电子产品项目落地建设；以京东数字产业园为带动的农副产品精深加工项目稳步推进，宋家沟功能食品沙棘原料生产基地、漪祥圆食品加工等项目建成投产，芦峰、浩源、德肽堂生物有机肥等项目快速推进；以岢岚古城、宋家沟、宋长城、吴家庄等为支撑的全域旅游，基础设施不断完善，被评为“山西省文旅建设先进县”。

（三）转型升级势头稳健。发挥开发区转型升级主引擎作用，扎实推进“二次改革”，从薪酬、人员等方面向招商引资、项目服务一线倾斜。坚持项目调度工作机制，推动园区基础设施一期工程全部完工，出让标准地491亩，帮助12家企业融资2.42亿元。开展“三个一批”活动，完成签约项目18个25.97亿元，落地开工项目20个17.95亿元，投产项目12个17.74亿元。开发区工业投资增速85.4%，规上工业增加值增速21.3%，产出强度464.2万元/亩，在全省56个省级县管开发区经济发展水平考核中位居前列。全县完成“小升规”企业3户，培育高新技术企业2户，新增“四上”企业12户，规上工业企业研发机构占比25%，工业增加值占GDP比重40.5%，战略性新兴产业增加值增速36.1%。

（四）改革创新不断深化。深化“放管服”改革，推进项目全程代理代办、承诺限时办理、“全程网办”等重大改革，落实国家和省市支持民营经济发展政策，千方百计减轻企业负担，全年减税降费2861万元。将“承诺制+标准地”升级成为“承诺制+标准化厂房”，进一步提升项目承载能力，受到省政府通报表扬。深化农村综合改革，引导土地经营权依法向金融机构融资担保、入股从事农业产业化经营，推动流转土地林地74797亩，农村发展活力不断增强。深化医药卫生体制改革，健全疾病预防控制机构与城乡社区联动机制，实行全员绩效考核，落实基层首诊和双向转诊，与省

内3家大型三甲医院签订帮扶协议，医疗服务水平持续提升。推进标准化综合改革，修订《优质红芸豆高产技术规程》，“岢岚柏籽羊肉”国家级地理标志认证进入公示阶段。

（五）乡村振兴稳步推进。巩固拓展脱贫成果，落实“四个不摘”要求，统筹整合财政资金2.39亿元，规划实施产业帮扶项目31个1.72亿元，建立防返贫监测机制，对115户监测对象因户因人落实帮扶措施，“三保障”水平持续巩固提升；抓实易地扶贫搬迁后续扶持，推进“五好社区”创建，实现搬迁脱贫户至少1人稳定就业。坚持实施“特”“优”战略，建设高标准农田3万亩、特色种植园区3.6万亩，发展蔬菜种植6200亩，推广有机旱作基地3万亩，新认证“三品一标”16个，全县粮食总产量1.6亿斤；建设优质沙棘原料示范茶园2000亩，改造沙棘林9万亩，推动沙棘药茶、功能食品等产业化开发提质增效；引进京岚智联神农10万只羊养殖项目，全县畜牧业总产值4.2亿元。扎实推进乡村建设，高标准编制阳坪、宋家沟等5个村的村庄规划，完成岚漪镇管家庄道路建设、50公里农村公路养护提质、31处供水工程维修养护。实施城乡环境整治等项目114个，县域生活垃圾综合处理中心建成运营，扎实开展农村人居环境“六乱”整治，被评为“2021年全国村庄清洁行动先进县”。

（六）生态环境明显改善。认真落实黄河流域生态保护和高质量发展战略，有序推进碳达峰行动，强化能耗“双控”，

坚决遏制“两高”项目盲目发展，推动煤焦等领域资源循环利用。统筹抓好生态系统修复，全面落实“林长制”“河长制”，完成国土绿化8.26万亩，实施岚漪河河道、温泉流域综合治理，县域小水网供水工程有序推进。坚决打好污染防治攻坚战，完成集中供热改造3468户、煤改电1705户、煤改气1154户，二级以上优良天数达到322天，综合指数全市排名第3；强化入河排污口监管，建设温泉乡3村生活污水治理设施，地表断面水质达到Ⅲ类及以上标准；固废污染治理扎实推进，农药、化肥使用量同比降低10%，土壤环境总体稳定。深入开展矿山资源领域综合治理、铁路高速沿线环境整治、塑料污染治理等专项行动，中央生态环保督察交办问题全部整改。

（七）民生福祉大幅增进。县财政民生支出13.4亿元，占总支出的83.2%。以创建全国文明城市为龙头，启动城市更新行动，改造老旧小区17个、县城雨污分流管网5公里，新建城区绿地和古城绿化景观41.7万平方米，创文年度验收首战告捷，排在全省10个提名县第一位。千方百计扩大就业，职业技能培训7048人，持证就业率77%，转移农村劳动力2633人，城镇新增就业1686人，城镇登记失业率2.6%，全市排名第3。坚持教育优先发展，以新时代教育评价改革为抓手，落实落细“双减”政策，取缔不规范校外培训机构24家，完善二中、三中、春芽幼儿园基础设施配套，新招录

特岗教师20名，高考二本B类以上达线155人，创历史新高。健康岢岚扎实推进，实施县医院住院楼和医疗设备购置项目，完成乡镇卫生院中医馆创建任务，医疗卫生服务能力不断提升。文化惠民有序开展，坚持“三馆”免费开放，开展群众文化活动350余场、免费送戏下乡65场。全民参保计划扎实推进，养老保险参保覆盖率达到98%以上，城、乡低保分别提高到每月523元和每年4958元，特殊困难群众实现“应保尽保、应扶尽扶”。符合条件的退役军人全部安置，不动产确权登记颁证任务全部完成。双拥、妇女、儿童、青少年、老龄、残疾人、红十字、人防、治超等工作实现新进步，省政府11件民生实事、县政府10件民生实事较好落实，群众的获得感、幸福感不断增强。

（八）社会大局和谐稳定。毫不放松抓好疫情防控，坚持“外防输入、内防反弹”，完成新冠疫苗接种138933剂，全程接种任务完成率111.9%，实现疫苗接种“人群全覆盖”“针剂全周期”。认真落实全市安全生产“543”工作机制，扎实开展安全生产专项整治三年行动，全年排查整治各类安全隐患6122条，守住安全生产风险底线。坚持领导干部接访包案制度，集中化解疑难信访案件31批次，全年受理信访案件367批次395人次，群众满意率92.5%，信访工作居于全市第一方阵。巩固扫黑除恶成果，引深禁毒人民战争，严厉打击各类违法犯罪行为，平安建设成效显著，我县被命

名为“平安山西建设示范县”，宋家沟镇被命名为“平安山西建设示范乡镇”，广惠园社区被命名为“平安山西建设示范社区”。政府债务、金融等各类风险总体可控，民族宗教、市场监管等工作不断取得新成效。

（九）行政效能持续提升。坚持把政治建设摆在首位，深学笃用习近平新时代中国特色社会主义思想，全面学习贯彻党的十九届六中全会精神，扎实开展党史学习教育，坚定捍卫“两个确立”，坚决做到“两个维护”，确保党中央、国务院和省市决策部署落到实处。坚持依法行政，健全部门权责清单，邀请法律顾问参与政府涉法事务，不断提升运用法治思维和法治方法的能力水平。自觉接受人大、政协、社会和媒体的监督，严格执行人大决议决定，广泛听取各方面意见和建议，办理人大代表建议47件、政协委员提案75件。持续优化政务服务，大力推进“一网通办”，1002条服务事项全部实现“网上办”。坚持从严治政，落实全面从严治党总要求，严格执行中央八项规定及其实施细则精神，持之以恒纠治“四风”，加强重点领域审计监督，压减一般性支出用于民生建设，营造了风清气正、高效务实的政务环境。

各位代表！奋斗伴随艰辛，汗水凝结收获。我们深知这些成绩的取得，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是市委、市政府和县委坚强领导的结果，是县人大、县政协和社会各界监督支持的结果，是全县上下齐心

协力、实干拼搏的结果。在此，我代表县人民政府，向各位人大代表、政协委员，向广大干部群众，向各民主党派、工商联、无党派人士和人民团体，向各级帮扶单位、驻村工作队、第一书记，向驻岢部队、武警官兵、公安民警和省市驻岢单位，向离退休老同志，向所有关心支持岢岚发展进步的朋友们，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

各位代表！在前进的道路上，面对全方位推动高质量发展要求和群众高品质生活期盼，我们必须清醒认识到：我县农业“特”“优”发展不充分，产业化、市场化、品牌化水平还不高；传统工业转型升级压力较大，战略性新兴产业发展步伐不快，带动力强的大项目好项目不多；城乡公共服务、垃圾处理、污水治理等民生领域仍有不少短板；政府系统部分干部的担当精神、服务意识、创新能力亟待提升。对此，我们将高度重视，采取有力措施加以解决，不辜负各位代表和全县人民的期望和重托！

二、2022年工作安排

今年是党的二十大召开之年，是全方位推动高质量发展关键之年。做好今年政府工作，要**以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入贯彻中央经济工作会议精神和习近平总书记视**

察山西重要讲话重要指示，认真落实省委、市委、县委经济工作会议部署，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，完整准确全面贯彻新发展理念，抢抓构建新发展格局战略机遇，以全方位推动高质量发展为主题，以供给侧结构性改革为主线，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，扎实做好“六稳”“六保”工作，加快推进“三区一城”建设，确保经济稳健运行、社会大局安定和谐，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

综合考虑各方面因素，今年经济社会发展的主要预期指标是：地区生产总值增长8%左右，固定资产投资增长10%，社会消费品零售总额增长10%，一般公共预算收入增长6%，规上工业增加值增长13%，城镇和农村常住居民人均可支配收入分别增长8%和11%。全面完成好高质量发展指标和各项约束性指标。

实现上述目标任务，我们要重点抓好9个方面的工作：

（一）聚焦产业培育，在加快动能转换上塑造更大优势

坚定不移把产业培育放在重中之重的位置，持之以恒扩总量、促增量、提质量，加快构建特色鲜明、优势明显、竞争力强的现代产业体系。

加快传统产业改造提升。鑫宇煤气化100万吨/年焦化转型升级技改项目、晋兴科太水泥窑协同处置危废项目年内建成投产，推动福耀、昊东、万达等煤炭发运站台煤棚建设，

实施天盛缘微纤维玻璃棉生产线升级改造项目，推动煤焦化产业绿色循环发展。利用晋兴奥隆水泥质优价低等优势，围绕装配式建筑行业推广壮大的契机，争取实施河北合创新型绿色装配式板材、鑫嘉盛100万吨砂石骨料项目，进一步延伸产业链条，打造新型建材生产基地。

加快新兴产业集群发展。坚持产业化生态思维，着眼补链延链强链，有针对性地引进上下游企业，推动关联产业集聚发展。争取浙江楠华电阻应变计、上衡电子传感器、新博电缆等新建项目年内建成投产，推动电子产业起步发展。加快推动以立源皮具、嘉力来、杰迈桥隧、尚晋家居为代表的加工制造产业投产达效。新上京能10万千瓦光伏项目，加快推进百万千瓦绿色能源基地县建设。发挥我县独特优势，高起点谋划推动军民融合产业发展。

加快农副产业提质增效。以京东数字经济产业园为抓手，做优红芸豆、绒山羊、沙棘等区域特色品牌，新上年处理3000吨的道地中药材精深加工项目，加快推进宋家沟功能食品技改升级、芦峰沙棘及羊肉、浩源马铃薯粉制品等一批农副精深加工项目，建设电子商务交易平台，打通种养殖—生产加工—研发—品牌—市场等生产要素链条，构建“农产品精深加工+电子商务”现代农业体系。

加快文旅产业活化运行。以全域旅游示范区创建为抓手，在基础设施完善、景区品质提升、活化运营、扩大宣传

营销上持续发力。争取古城游客集散中心、宋家沟景区旅游基础设施等续建项目全面完工并投入运营，推进吴家庄旅游基础设施建设项目，加快实施全域旅游文旅产业提升、乡村旅游文旅产业完善及基础设施配套项目。加快空灵旅游线建设，推进岢岚古城、宋长城4A级旅游景区创建和吴家庄3A级旅游景区创建，探索活化运营的有效模式。强化包装策划和旅游推介，组织开展从业人员培训，推出一批精品旅游线路，拓展自驾游、观光游、研学游，发展避暑康养新业态。

（二）壮大市场主体，在优化营商环境上下足更大力气

市场主体是经济社会发展的重要力量。我们要倍加珍惜市场主体，倍加尊重企业家队伍，努力创造良好政策环境，以市场主体倍增推动经济增量提质。

持续优化营商环境。按照市场化、法治化、国际化要求，打造“三无”“三可”营商环境，强化对市场主体资金、土地、人才等支持，更大激发市场活力。深化“放管服”改革，进一步优化审批流程、压减审批事项、提高审批效率，方便市场主体和群众办事。营造公平竞争的市场环境，依法平等保护各类市场主体合法权益，依法妥善解决企业实际困难和问题，让企业家专心创业、放心投资、安心经营。

精心培育市场主体。以全省“市场主体建设年”为抓手，大力实施规上工业、高新企业、小微企业、个体工商、文旅产业、农业企业、商贸企业、产业项目“八大倍增工程”。

要通过扩大招商引进一批、项目建设新上一批、产业园区集聚一批、延长链条拉动一批、商贸流通推进一批、全域旅游带动一批、乡村振兴发展一批、推进双创孵化一批，全面夯实稳增长、调结构、促转型的微观基础，力争“十四五”期间市场主体年均增长15%以上，到2025年实现翻一番目标。

大力扶持实体经济。认真执行省30条、市23条支持民营经济发展的意见，全面落实减税降费、援企稳岗等各项纾困惠企政策措施，规范涉企收费，加强跟踪问效，持续在为企业“减免缓帮扶替”上下功夫。发挥好技改补助、科技奖励、应急还贷资金等政策引领作用，加强政银企对接，让更多的市场主体特别是中小微企业，享受到金融的源头活水。

（三）狠抓项目攻坚，在积蓄发展后劲上谋求更大突破

发挥重大项目“压舱石”作用，全力以赴抓项目、推进度、强要素，着力为经济发展蓄势赋能。

加大项目建设推进力度。初步谋划项目131个，总投资163亿元，年度计划投资40亿元。其中产业项目70个、基础设施项目9个、民生项目52个。要发挥项目指挥部作用，扎实落实“七个一批”项目推进机制，实行领导包联、专班服务、清单化管理，抓实项目建设各项工作。要完善常态化入企服务、问题反馈协调解决机制，切实打通项目建设的堵点难点，提升帮扶困难企业项目的精准度有效性。

加大政策资金争取力度。抢抓黄河流域生态保护和高质

量发展、太忻一体化经济区建设等重大战略机遇，聚焦产业转型、“六新”突破、“两新一重”、生态环保、基础设施、民生改善等上级政策资金支持的重点领域，紧盯中央新增地方专项债券、中央预算内投资和省市专项资金政策投向，包装策划一批开发区建设、文旅产业、现代农业、生态环境、交通水利、市政建设、教育医疗等符合支持条件的重大项目，努力把政策红利转化为推动发展的“真金白银”。

加大要素供给保障力度。强化项目审批服务，深化“一枚印章管审批”改革，推进“一件事”集成服务，建立项目审批“一事一方案”，以全程代办、帮办、双服务保障重点项目尽快立项审批、落地开工。强化项目用地保障，创新规划指标管理使用方式，深化“批而未供”土地专项清理，提升土地资源集约利用水平。强化水资源保障，实施县域小水网宋木沟水库及引输水管网建设工程，从根本上突破岢岚产业发展、项目建设水资源、水指标瓶颈制约。拓宽项目融资渠道，积极争取政策性信贷支持，引导社会资本广泛参与项目建设。

（四）加快开发区建设，在融入太忻一体化发展上展现更大作为

抢抓太忻一体化经济区建设发展机遇，以开发区为龙头，持续在协同推进、产业融合、招商引资、项目服务上下功夫，全力以赴打造开发区建设升级版。

推进工作机制融合。按照全市太忻经济一体化发展强势

起步要求，成立岢岚县太忻经济一体化发展领导小组，组建工作专班，明确职责分工，切实形成统筹协调、上下联动的工作合力。要建立周调度、月总结、季通报、年考核工作机制，确保在一体化框架下推动工作。要深入研究融入太忻经济一体化发展的思路举措，制定重点工作任务、重大平台项目、重要落实举措清单，共建高质量融入太忻经济一体化发展格局。要以开发区为主战场，积极对接太忻经济一体化发展项目建设专项行动，扎实开展“三个一批”活动，为项目建设打好基础、赢得主动。

推进产业承接融合。主动融入太忻一体化经济区生态圈，参与区域协同发展产业分工，以装备制造业为主攻方向，加快现代物流、新能源、煤化工、新材料、文旅、特色农产品加工等产业集群发展。要加快推进产业承接园建设，新建2个标准化厂房和3栋综合楼，完善4个标准化厂房。启动实施三井园区基础设施建设项目，综合配套“九通一平”，承接好京津冀等地产业转移，实现项目快速落地、快速达效。

推进开放合作融合。充分发挥雄安、文安两个招商工作站作用，进一步强化与雄安新区、亦庄高新产业园、高碑店经济开发区战略合作。开发区要切实打头阵、挑大梁，对照招商图谱，带头落实领导招商、企业招商、产业链招商、特色园区整体招商。要按照《岗位绩效工资办法》，强化7个招商工作组的职权职责和各项保障，从政策、机制上提升招

商引资能力。要坚持长板招商，把引进规模大、带动力强的好项目作为主攻方向，加强对意向项目、签约项目的全程跟踪服务，提高项目履约率、落地率、投产率。

推进服务载体融合。持续深化“三化三制”和“二次改革”，完善督导落实、考核评价体系，建立精简高效的管理运行机制，着力激发全员活力，努力在专业化、市场化上求突破。集成推进“承诺制+标准地+全代办”改革，细化完善从招商到投产期间一系列的流程制度，推动标准地出让占总出让宗数的80%以上，完成开发区土地利用、供地状况、用地效益、闲置土地调查，打通堵点难点，做到赋权事项接得住、用得好，实现“区内事、区内办”。要紧盯考核指标，持续在抓投入、强产出上下功夫，真正以“亩产论英雄”，确保开发区考核稳居全省第一方阵。

（五）深化改革创新，在激发动力活力上释放更大潜能

狠抓重点领域改革，构建良好创新生态，破除体制机制瓶颈制约，激活高质量发展内生动力。

加强财政资金运行管理。充分发挥融资性担保机构增信作用，全面完成政府性融资担保机构“事改企”。优化财政资金支出结构，削减低效及非必需的项目支出，提高财政资金配置效率，兜牢保工资、保运转、保基本民生“三保”底线。深化预算绩效管理，将全县188个单位全部纳入预算一体化系统，加强绩效评价结果运用，提高财政资金使用效率。

加强政府债务全过程管理，积极化解存量，防范债务风险。

深化农业农村改革。深化农村集体产权制度改革，探索盘活村集体资产资源的有效模式，持续壮大新型农村集体经济。深化农村经营制度改革，积极引导土地、林地承包经营权合法流转，大力发展农业生产托管，加快壮大家庭农场、农民合作社、农业产业化龙头企业等新型经营主体。深化农技农经农机“三支队伍”改革，引导专业人才积极投身乡村振兴和农村各项事业，打造精干高效的农业科技服务体系。

加快标准化综合改革。认真落实全省质量大会部署，深入开展质量提升行动。巩固红芸豆有机旱作标准化示范建设成果，积极推行山西标准（标识）制度实施，辐射带动全县杂粮种植向标准化转变，助推杂粮产品走出去、农民增收可持续。深入推进肉羊养殖、养老机构建设和服务等县级标准化建设，探索做好公共服务、文化旅游、现代物流、卫生防疫等领域的标准化建设，促进经济社会高质量发展。

深化“三医联动”。积极推广福建省三明市医改经验，以降药价为突破口，同步推进医疗服务价格、薪酬、医保支付等综合改革。持续抓好紧密型县域医共体建设，严格落实政府办医、行业监管和医疗集团运行管理“三清单”制度，推动全县医疗卫生一体化改革提质增效。持续推进县对乡医疗服务能力提升和优质服务基层行活动，启动家庭医生电子化签约服务，巩固完善分级诊疗体系。

培育创新生态。高质量推进“111”创新工程，持续推进规上企业研发活动全覆盖，以东莞能源投资集团研究院山西分院为牵引，加快推进煤化工、煤炭清洁高效利用、工业废弃物综合利用等关键技术攻关。大力支持天盛缘、山阳药业、杰迈、晋兴科太环保创建高新技术企业。坚持引育并举，鼓励企业和高校、科研院所合作，集聚一批实用型创新人才，打造一流创新生态，提升产业发展高度。

（六）围绕共同富裕，在推进乡村振兴上迈出更大步伐

坚持农业农村优先发展，不断夯实“三农”发展基础，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，稳步推进乡村振兴。

着力抓好粮食稳产。认真学习贯彻习近平总书记关于粮食安全的重要论述，严守耕地红线，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，确保粮食种植面积保持在33.1万亩以上，粮食产量达到1.6亿斤。落实“藏粮于地、藏粮于技”战略，高质量完成2021年高标准农田建设，启动实施2022年高标准农田项目，积极推广深松作业5万亩、杂粮有机旱作生产全程机械化作业5000亩，不断提升农业综合生产能力。保障农资稳定供应，抓好农业防灾减灾，完善政策性农业保险体系，确保粮食稳定增产。

加快发展现代农业。坚持实施“特”“优”战略，建设红芸豆种业基地3000亩，发展以红芸豆为主的有机旱作农业3万亩，带动优质杂粮种植面积达到23万亩。建设马铃

薯选育基地6000亩，推广大豆玉米带状复合种植2万亩、榆黍1号1万亩、甜糯玉米800亩，巩固小叶菠菜等蔬菜种植6500亩。大力开展“三品一标”认证，拓展红芸豆、绒山羊、沙棘、羊肚菌等品牌优势，促进特色农业高效发展。以新华社—岢岚绒山羊价格指数为牵引，谋划新建畜禽及羊绒交易市场，申报实施三井畜牧产业强镇项目，加快推进京岚智联神农10万只羊养殖项目，出台支持规模养殖场发展具体措施，推动以羊为主、多畜并举的现代畜牧业健康发展。

巩固拓展脱贫成果。严格落实“四个不摘”要求，保持现有帮扶政策、资金支持、帮扶力量总体稳定，统筹整合用好衔接资金，其中产业项目占比超过上级要求，带动脱贫人口稳定增收。聚焦防返贫这个托底性任务，持续加强对“三类户”的动态监测管理，运用好“忻保障”“晋忻保”等政策，有针对性地给予医疗、教育、住房、就业等专项救助，筑牢防返贫致贫保障底线。持续做好易地搬迁后续扶持，完成3个集中安置点“五好社区”创建任务，落实搬迁人口就业培训、就业创业奖补、外出务工补贴等就业服务政策，确保搬迁群众稳得住、能致富。

稳步推进乡村建设。深入实施农村人居环境整治提升五年行动，扎实推进农村“六乱”整治、“厕所革命”问题整改、生活垃圾分类和污水处理，不断提升村容村貌，巩固卫生乡镇创建成果。坚持示范带动，对标补齐短板弱项，年内

创建2个省级乡村振兴示范村和1个省级特色产业示范基地。加快农村基础设施建设，实施农村饮水安全、南川河岢岚段河道治理、三井镇西坡沟流域治理等项目。加强农村路网建设，实施石黄线、岢保线养护大中修工程，争取实施高速公路水峪贯互通、长城旅游公路等建设项目。

（七）突出双碳引领，在擦亮生态底色上争取更大成效

把保护生态环境摆在更加突出位置，健全治理体系，推动减污降碳协同增效，以生态“含绿量”体现发展“含金量”。

深入开展碳达峰行动计划。严格落实能耗“双控”要求，全面实施重点行业能效提升行动，推动重点用能单位能效达到先进值或标杆水平。坚决遏制“两高”项目盲目发展，严格项目准入，对建成、在建、拟建“两高”项目实施清单化管理，进行分类处置。积极探索能耗“双控”向碳排放总量和强度“双控”转变的有效方式，加快形成减污降碳激励约束机制。抢抓新增可再生能源和原料用能不纳入能源消费总量控制的政策机遇，推进能源、工业、交通运输、城乡建设等领域绿色低碳转型，不断做大低能耗、低排放的绿色GDP。

加快推进生态修复治理。坚持高标准保护，全面落实“林长制”“河长制”，将生态修复、水土保持与产业转型、文化传承有机统一起来，谋划实施一批标志性项目。开展国土绿化行动，争取实施国家造林工程10万亩、省级造林工程1.5万亩、森林抚育工程1.5万亩、黄河流域防护林工程1.8

万亩以及县城周边绿化工程。全面实行水资源消耗总量和强度双控，坚决抑制不合理用水需求，为全方位推动高质量发展提供水支撑。

坚决打好污染防治攻坚战。深入推进秋冬季大气污染综合治理，扎实推动焦化、水泥等行业转型升级，淘汰35蒸吨以下燃煤锅炉，抓实秸秆综合利用和清洁取暖“煤改电”“煤改气”扩面工作，圆满完成北京冬奥会、冬残奥会空气质量保障任务。推进城乡集中式饮用水水源地标准化建设，争取实施县城污水处理厂和宋家沟污水处理厂扩容改造工程，启动岚漪河沿线村庄生活污水治理，全面溯源整治入河排污口，确保断面水质稳定达标。加强工业固废处理和防治，规范规模养殖场粪污无害化处理，持续降低农业面源污染，确保土壤环境质量总体稳定。全力抓好中央和省市环保督察问题整改，加大执法检查力度，坚决防范和遏制破坏生态环境问题的发生。

（八）坚持人民至上，在提高幸福指数上实现更大进步

践行以人民为中心的发展思想，着力解决事关群众切身利益的“急难愁盼”问题，让发展更有温度、幸福更有质感。

推进文明城市创建。按照全国文明城市创建工作三年规划实施方案，今年要开展城乡环境提升、社会环境秩序整治、公共服务提升、文明素养提升、未成年人思想道德建设等五大攻坚行动，重点实施市政功能提质、雨污分流、古城城墙

楼宇照明工程，改造提升老旧小区、集贸市场、背街小巷、公园广场、主次干道等基础设施，规范市场经营、道路交通、公共场所、文化环境秩序，常态化整治城乡环境卫生，深入开展新时代文明实践活动，共建共享文明创建成果。

积极促进就业增收。落实好就业优先政策，把促进就业和项目建设结合起来，注重拓展新经济、新业态就业空间，多渠道支持灵活就业，鼓励创业带动就业，解决好重点群体就业问题。深化“一县一品牌”工程，打造地方特色劳务品牌，争取实施职业技能培训实训中心项目，加快培养高素质劳动者和技能人才。围绕源头治理、矛盾纠纷调解和劳务风险防控，加大欠薪治理力度，保障农民工合法权益。

办好人民满意的教育。全面落实“双减”工作要求，推进东街小学和四中“双减”示范性改革。新招录28名农村“特岗教师”，争取实施三中、桃园昇实验小学运动场地改造项目，加快推进学前教育普及普惠发展、义务教育优质均衡发展、高中教育提质扩容发展、职业教育特色内涵发展。

加快健康岢岚建设。深化医疗卫生一体化改革，积极推进“5G+远程医疗”试点，扎实推进分级诊疗。加强县、乡、村三级医疗队伍建设，争取县医院住院楼主体完工，提高基本医疗服务能力。推动三孩生育政策落地，促进人口长期均衡发展。支持蒙蒙幼稚园托育中心改扩建。深入开展爱国卫生运动、全民健身活动，提高全民健康水平。

健全社会保障体系。深入实施全民参保计划，全县城乡居民基本养老保险参保率达到98%以上。推进幸福养老工程，争取全县社区养老机构覆盖率达到100%。加快推进殡仪馆建设，争取实施烈士陵园改扩建工程。完善城乡社会保障体系，关爱救助孤寡老人、留守儿童、残疾人，让困难群众感受到更多温暖。

大力发展文化事业。坚持“三馆”免费开放，举办各类公益性文化活动，打造三井、高家会2个精品乡镇综合文化站。持续推进文化惠民工程，完成送戏下乡65场，传承优秀传统文化，激发基层群众文化创造力，丰富群众文化生活。

（九）筑牢安全底线，在保障高质量发展上扛起更大责任

坚持底线思维，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，为全方位推动高质量发展提供坚实保障。

毫不放松抓好疫情防控。始终绷紧疫情防控这根弦，坚持“外防输入、内防反弹”，按照立足于防、着眼于控、有备于治的工作思路，全面压紧压实四方责任，紧盯中高风险地区入岗人员，精准管控“第一落点”，做到重点人群核酸“应检尽检”。加强食品市场监管，阻断进口冷链食品疫情传播风险。健全常态化防控和应急处置转换机制，运用好多点触发监测预警机制，有序推进重点人群新冠疫苗加强免疫，保障全县人民生命安全和身体健康。

坚决守住安全生产底线。严格落实地方党政领导干部安

全生产责任制和“三管三必须”实施细则，全面落实分类分级监管和安全监管专员制度。切实压实企业安全生产主体责任，打造全员安全责任链条，加强安全“七进活动”宣传和专业培训，抓好企业法人和实际控制人现场管理，强化信息化安全生产监管，切实提高企业本质安全水平。深入开展安全生产专项整治三年行动，突出抓好非煤矿山、建筑施工、燃气、景区景点和危险化学品等重点行业，扎实开展隐患排查整治，坚决遏制重特大事故发生，确保三年行动圆满收官。着力完善应急救援体系，提升应急综合行政执法队伍执法水平，抓好森林草原防灭火停机坪、神堂坪应急救援基地建设，做好洪涝干旱、森林草原火灾、地质灾害的防御和气象服务，科学应对处置各类事故灾害。

不断深化平安岢岚建设。坚持和发展新时代枫桥经验，强化源头预防化解，推广社会力量参与、多方听证等矛盾化解经验，深入开展重复信访治理和积案化解工作，妥善处理矛盾纠纷。加快社会治安防控体系建设，深入开展专项行动，新建岚漪镇派出所业务用房，依法打击和惩治各类违法犯罪活动，维护安全稳定的社会环境。加强食品药品安全监管，保障好人民群众生命安全。进一步加强国防动员、双拥共建、退役军人工作。支持工会、共青团、妇联、科协、工商联、红十字会、残联等开展工作，更好地发挥人民团体在平安岢

岚建设中的重要作用。

三、全面加强政府自身建设

各位代表，全方位推动高质量发展，对政府工作提出了新的更高要求。我们将更加注重政府自身建设，大力提升政府治理能力，努力建设人民满意的服务型政府。

强化政治引领。始终把党的政治建设摆在首位，巩固拓展党史学习教育成果，始终坚持学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚决捍卫“两个确立”，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，不折不扣贯彻落实党中央、国务院和省市决策部署，坚决落实县委工作要求，在胸怀“两个大局”“国之大者”中全方位推动高质量发展。

坚持依法行政。深入贯彻落实习近平法治思想，深化法治政府建设，坚决按照法定权限和程序行使权力、履行职责。严格执行县人大及其常委会的决议决定，高质高效办好人大代表建议和政协委员提案。自觉接受人大法律监督、政协民主监督和各方面的监督。深入开展“八五”普法，促进严格规范公正文明执法。全面提升政务公开标准化水平，让政府权力在阳光下高效运行。

提升服务本领。加快适应黄河流域生态保护和高质量发

展、太忻经济一体化发展等战略要求，全面加强政府工作人员业务知识学习，不断增强对产业发展的研究能力、政策的解读能力、形势变化的预判能力、狠抓落实的工作能力，提升服务市场主体和人民群众的本领。坚守为民情怀，坚持深入一线调查研究，在实践中提升工作能力和水平，更好解决群众的操心事、烦心事、揪心事，以政府工作的“服务指数”换取人民群众的“幸福指数”。

狠抓工作落实。在政府系统深入开展“解放思想、真抓实干”主题行动，以实干笃行为导向，主动担当入局，推动工作落实。坚持目标导向、结果导向，对重点项目和重点工作，层层分解任务，专班推进落实。坚持“一线工作法”，强化跟踪督查，用好“13710”督办平台，推动工作落地见效。建立健全考评奖惩体系，对抓执行、重落实、有实绩的单位和个人通报表扬，对责任不履行、工作不落实、影响全县形象的从严问责，通过奖优罚劣，激励干部担当作为。

严守廉洁底线。全面落实从严治党主体责任，深入推进政府系统党风廉政建设和反腐败斗争，严格执行中央八项规定及其实施细则精神，持之以恒纠治“四风”。牢固树立过紧日子思想，严控“三公”经费和一般性支出，把宝贵的财政资金用在民生事业和转型发展上来。加强财政资金、工程招投标、政府采购等重点领域监管，打造政治清明、政府清廉、干部清正的政务环境。

各位代表，民之所望、政之所向。为进一步改善民生，今年在全力完成上述重点任务的同时，我们将集中精力为全县人民办好以下十三件实事。一是实施职业技能提升培训工程。二是推进县医院住院楼项目，为医疗集团配备紧缺的专业医疗设备，提高基本医疗服务能力。三是为怀孕妇女提供免费产前筛查和诊断服务。四是开展免费婚前医学检查。五是实施“五个一批”群众文化惠民工程。六是实施县级养老院新建和西城社区、桃花洞社区老年养老服务中心改扩建项目。七是实施疑似残疾人诊断评定和残疾儿童抢救性康复救助服务项目。八是在人流密集公共场所配置自动体外除颤器。九是开展免费法律咨询和特殊群体法律援助。十是对县城7个老旧小区进行改造。十一是实施农村清洁取暖工程，力争完成“煤改电”3000户以上。十二是实施7.5公里建制村通双车道工程。十三是实施生态应急引水工程。

各位代表！发展是硬道理，业绩是新担当，交账是军令状。让我们在县委的坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，解放思想，真抓实干，奋力开创岢岚全方位推动高质量发展新局面，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开！