政 府 工 作 报 告

——2023年2月26日在自治州第十四届人民代表大会第四次会议上

州 长　　索南丹增

各位代表：

现在，我代表自治州人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请各位政协委员和列席同志提出意见。

一、2022年工作回顾

刚刚过去的一年，是党和国家历史上具有里程碑意义的一年，也是玉树发展进程中极具考验、极不平凡的一年。

这一年，是倍感振奋的一年。党的二十大胜利召开，科学擘画了新时代新征程党和国家事业发展的宏伟蓝图，为我们指明了前进方向，提供了根本遵循。省第十四次党代会确定了建设“六个现代化”新青海的奋斗目标，为我们更好更快建设健康、现代、幸福新玉树注入了发展动力、增添了发展信心，极大激发了玉树各族干部群众感恩新时代、奋进新征程的豪情壮志。

这一年，是倍加鼓舞的一年。国家有关领导和省委、省政府主要领导多次亲临和连线玉树考察指导工作，对玉树生态文明建设等领域工作高度关注并给予大力支持，全域无垃圾和禁塑减废

工作成效明显，得到省委省政府的充分肯定，建设玉树三江源中心城市成为全省的重点工作，全州上下倍感振奋温暖，极大提振了玉树广大干部群众干事创业的精气神。

这一年，是倍受考验的一年。面对多轮新冠疫情的严重冲击和安全生产严峻形势，州委带领我们打赢了一场又一场硬仗，凝聚了众志成城、勇毅前行的磅礴力量。全州各族干部冲锋在前、超常付出，广大医护人员白衣为甲、逆行出征，快速有力处置本土疫情，最大程度保护了人民生命安全和身体健康，最大限度减少了疫情对经济社会发展的影响。疫情当前，玉树力量闻令而动，驰援周边，生动诠释了“一方有难、八方支援”的互助精神。

这一年，是倍增信心的一年。我们先后荣膺“全国生态文明示范区”“全国无废城市试点”“隆宝滩国际重要湿地”“全国种植业‘三品一标’基地”“中国牦牛之都”等多项国字号荣誉，得到广泛的关注和支持，为玉树发展带来了广阔的空间和千载难逢的机遇。当前的良好势头，极大提振了全州推进高质量发展和现代化建设的信心决心。

一年来，面对疫情频发、经济下行、风险叠加等超预期因素冲击，在省委、省政府和州委的坚强领导下，在州人大、州政协的监督支持下，我们全面落实疫情要防住、经济要稳住、发展要安全的要求，团结一心、顶压前行、共克时艰，圆满完成州十四届人大二次会议确定的目标任务，保持了经济社会大局稳中有进的发展态势。全年实现地区生产总值 72.27 亿元，增长 1.3%；固

定资产投资增长6.1%；地方财政预算收入2.81亿元，下降0.4%。财政支出136.76亿元，增长18.6%；社会消费品零售总额19.93亿元，下降4.8%；城镇居民人均可支配收入40704元，增长3%；农牧民人均可支配收入11494元，增长6.8%；城镇登记失业率2%，居民消费价格指数同比上涨2%。累计发放贷款74.85亿元，退减缓税6578.23万元，减免小微企业和个体工商户房租175万元，市场主体净增3318户。

一年来，我们突出抓了以下六个方面的重点工作：

——坚定不移推动生态保护。深入推进全域无垃圾和禁塑减废专项行动，基本实现全域禁塑目标，实现化肥农药零投入零使用。完成国土绿化面积19.6万亩，种植本土苗木18.6万株，修复治理草场227万亩。集中式饮用水和地表水源水质保持优良状态，空气优良天数比例达到100%，排名全省第一。扎实推进河湖长制和林草长制，启动办理生态环境损害赔偿案件4起，发布总林草长令2期。出台《生态文明建设促进条例》等3部条例，生态立法进程加快。编制完成全州国土空间总体规划。实施清洁取暖及光伏供电项目，囊谦、曲麻莱县省级清洁供暖和零碳示范县建设有序推进。

——蹄疾步稳打造绿色产业。统筹整合资金4.75亿元发展农牧业产业，认证有机畜牧业基地1346万亩，建设高标准农田3.33万亩，农作物种植面积22.72万亩，“粮改饲”种植面积8.73万亩，粮食总产量达1.43万吨。示范合作社“三要素”整合率

全面提高，合作社分红突破4000万元。玉树扎什加羊、玉树牦牛、玉树黑青稞三种农产品纳入“全国名特优新农产品”目录；出台全省首部生态旅游目的地建设地方性法规，17个藏族古村落被列入中国传统村落名录，新建特色驿站6个。北京到玉树航班加密到每日一班，来玉游客达到126万人次，实现旅游收入8.2亿元。

——精准发力推进乡村振兴。投入各类衔接资金14.46亿元，建成20个乡村振兴示范村，实施有效衔接“十大工程”。动态监测多措帮扶消除致贫风险2026户7600人，脱贫群众收入增速排名全省第二，守住了不发生规模性返贫的底线。组建州级和村级产业指导中心，以公益岗位形式充实村级产业发展力量。国家和省上督导审计反馈问题整改全部完成。玉树市、囊谦县代表青海省顺利通过有效衔接国家绩效考核。玉树市有效衔接工作获得督查奖励资金2000万元。建成9个高原美丽乡村、2个美丽城镇，实施农牧民居住条件改善1200户。改造升级电商服务站42个，实现电商服务网点全覆盖。

——用情用力保障改善民生。出台实施教育“1+7”、卫生健康“1+6”、就业创业“1+4”等民生事业高质量发展体系，政策效益初步显现。教育“六大工程”稳步推进，高考升本首次突破千人大关。杂多县三民中建成投运，新建基础教育学校3所，“石榴籽”课堂和校长人才培训形成了典型经验。综合医改稳步推进，重大传染病和地方病防治成果持续巩固。20个乡镇卫生院改扩

建工程全面启动，229种自制藏药品纳入医保名录，建成州第四人民医院和州藏医院制剂中心。建成投运就业创业孵化基地，实现城镇新增就业1025人，农牧区劳动力流动就业1.12万人次，高校毕业生登记就业率达88%。发放困难群众补助资金5.8亿元、医疗救助金5839万元，医保工作获得省政府督查奖励资金40万元。公共文化体育服务体系更加完善，玉树青少年足球队夺得省第十八届运动会青少年组冠军。

——久久为功强化基础支撑。扎实推进项目提质增效三年行动，全年实施总投资63亿元的各类建设项目428项，完成固定资产投资45亿元。玉树机场改扩建项目建成投运，玉树市国庆水库基本建成。实施总投资3.18亿元的交通基础设施建设项目、投资2亿元的省级区域医疗中心项目和投资2.47亿元的治多县加吉水库工程。完成投资6688万元的电网改造项目、投资1286万元的清洁取暖项目和投资1.35亿元的历史遗留废弃矿山生态修复治理项目。落实北京援玉资金3.5亿元实施了60个民生实事项目。

——慎终如始筑牢安全防线。深入推进全国民族团结进步示范区建设，落实少数民族发展资金4503万元，创建省级民族团结进步教育基地5个。国家通用语言文字推广普及先进集体和先进个人玉树州皆榜上有名，称多县清水河镇查拉巾帼宣讲队荣获“全国三八红旗集体”，州水利局得到水利部通报表扬，土登才仁荣获全省职工职业道德建设“十佳”标兵称号。深入开展平安

玉树建设“百日专项行动”，强化信访积案化解和矛盾隐患排查。制定安全生产50条具体举措，扎实开展安全生产大检查大整治，及时防范化解各类安全风险隐患，各类生产经营性事故和伤亡人数持续下降。审计反馈、涉粮专项巡视、自然资源领域反馈问题等全部整改完成。稳妥化解存量隐性债务，有力防范化解财政金融风险。

工作中，我们始终扛牢全面从严治党政治责任，坚决落实州委决策部署，严格执行重大事项请示报告制度。自觉接受人大依法监督、政协民主监督和社会各界监督，充分吸纳建议，提请州人大常委会审议地方性法规4部，人大代表建议和政协委员提案办复率100%。“八五”普法纵深开展，法治政府建设全面提速。深入开展“转作风、勇争先”作风建设专项行动，制定转作风10条举措，持续纠治“四气”、整治“四风”。政府带头过“紧日子”，强化政府债务限额管理、预算管理，“三公”经费下降5%。退役军人、普法宣传、未成年人保护、工会、共青团、妇联、残联、红十字会、供销社、地方志、公积金等事业稳步发展，民族宗教、国防动员、人防消防、审计统计、机关事务、外事侨务、气象地震、藏语言文字等工作也取得了新成绩。各驻玉单位都为地方经济社会发展作出了新贡献。

各位代表！事非经过不知难，成如容易却艰辛。回顾过去的一年，我们迎难而上、砥砺前行，取得的成绩实属不易。这些成绩的取得，根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想的正确

指引、掌舵领航，得益于省委省政府和州委的坚强领导、科学决策，离不开州人大、州政协的有力监督、鼎力支持，饱含着全州各级各部门、广大干部群众的团结实干、心血汗水。在此，我代表州人民政府，向全州各族群众、各级干部以及各行各业的劳动者、奋斗者、建设者，向人大代表、政协委员，向工商联、各人民团体、离退休老同志和社会各界人士，向支持玉树发展的中央帮扶单位、北京市、江苏省以及省内兄弟市州，向驻玉人民解放军、武警官兵、公安民警、消防救援队伍指战员以及省驻玉各垂管单位致以崇高的敬意和衷心的感谢！

各位代表！知不足而奋进，弥差距而自强。我们清醒地认识到，全州经济社会发展仍面临着不少问题和挑战：生态优势彰显力度不够，绿色底色还不够浓，生态产品价值转化机制不完善、路径不清晰，绿色低碳转型发展步伐需加快；经济总量小，财政收支矛盾突出，发展不平衡不充分不协调问题突出，对比其他地区发展差距依然明显；重大项目谋划储备能力弱、支撑不足，项目落地难、推进难、达产难，整体营商环境不优，消费能力总体较弱，发展质量和效益不够高；基层基础仍不牢固，各类弱项及历史欠账仍然存在，影响了民生事业高质量发展步伐；干部工作作风有待提高，不愿管、不敢管、管不了和不想干、不会干、干不了以及“躺平式”“推拖绕”“中梗阻”等问题不同程度存在。对这些问题，我们将坚持问题导向、过程导向、结果导向，采取有力举措，持续用力加以解决。

二、2023年目标任务和重点工作

2023年是全面贯彻落实党的二十大和省第十四次党代会精神的开局之年，是实施“十四五”规划承上启下的关键之年。做好今年的政府工作意义非常重要。

政府工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面学习贯彻党的二十大和省第十四次党代会精神，对标对表中央经济工作会议、省委十四届三次全会和省“两会”部署，以及陈刚书记在玉树调研时的讲话精神，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务和融入全省“一优两高”“四地建设”新发展格局，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，按照“树好三个形象、打造好六个区”的工作思路，坚持政治引领和生态优先，紧盯稳增长、稳投资、稳就业，做强做优生态畜牧业和文化旅游业，统筹乡村振兴、民生改善、基层治理、城镇建设、精神文化等各项工作，奋力谱写健康、现代、幸福生活新篇章，全面彰显社会主义制度的优越性。

经济社会发展预期目标是：地区生产总值增长5%以上，固定资产投资增长10%以上；地方一般财政预算收入增长5%；城镇居民收入增长6%以上，农牧民收入增长7%以上；社会消费品零售总额增长6%以上；城镇登记失业率和调查失业率控制在3.5%以内和5.5%左右，居民消费价格涨幅控制在3%以内；粮食总产量保持在1.9万吨以上；空气质量优良天数比例和化肥农药

零投入零使用上继续保持在全省前列，出境断面水质稳定保持在Ⅱ类及以上，主要污染物减排控制在省定目标以内，绿色发展指标争取跻身全省前列。城乡垃圾分类达到100%，城镇生活垃圾无害化处理率达92%以上。

围绕上述目标任务，我们将重点抓好六方面工作。

（一）坚持人与自然和谐共生理念，着力打造生态文明建设新高地。对标对表“三个最大”和全省生态文明高地建设要求，坚决扛起源头责任担当，坚定不移做“中华水塔”守护人。

更高水平建设好国家公园。用好国家事权政策，加强园地对接沟通，建立完善联席会议、双向考核、项目联审联批工作机制，构建分工合理、权责明确的国家公园长效管理保护机制，推动园区内外协同发展。开展国家公园建设巩固提升行动，协调推进投资5亿元的园区民生基础类建设项目。完善水生态补偿和野生动物伤害补偿机制，做好生态公益性岗位扩面。实施生态体验、自然教育等生态收益项目，最大限度保护好三江源生态系统的原真性和完整性。深入挖掘国家公园的生态价值、文化价值、民生价值，统筹好园区内外民生事业发展，为国家公园示范省建设贡献玉树力量。

打造人与自然和谐共生样板。聚焦全国生态文明示范区建设，系统推进山水林田湖草沙冰一体化保护和治理，统筹生态资源优势，集中力量，高水平规划打造长江源国家文化公园生态文明示范区、隆宝湖国际重要湿地示范点、治多县长江第一湾国家公园

建设生态展示窗口、杂多县昂赛乡和玉树市“两山”转化实践创新基地，全力打造生态文明建设示范样板，提升生态文明建设“玉树分量”，力争走在全省前列。承接办好2023年中国草原大会和青海省第32届野生动物保护宣传月活动。我们要在全民中构筑起人与自然和谐的新理念。

开展全域洁净美化专项行动。深入推进全域无垃圾和禁塑减废第三年行动，研究制定垃圾源头减量的标准和措施，认真总结和提炼垃圾处置的经验和做法，力争形成可推广的高原农牧区垃圾治理模式。大规模开展全域国土绿化、全域草原净化、全域道路沿线美化、全域村容村貌提升、全域国土修复“五个”专项行动。持续扩大县城和城镇绿化面积，打造通天河、澜沧江流域百里生态绿色长廊，完成国土绿化面积27万亩。围绕交通道路沿线开展草原净化修复，完成治理修复草原268万亩，打造优质草原生态景观带。高质量完成省级生态环境保护例行督察反馈问题整改，推进全域水、大气、土壤高标准治理，全力打造天蓝、水清、地净、草绿、城美的大美环境。

推进生态保护制度体系创新。持续探索“绿色新政”和生态惠民行动，争取落实国家生态综合补偿制度，建立健全生态产品价值实现机制，力争河湖管护工作成功申报国务院督查激励支持事项。全面完成县级国土空间总体规划，强化“三线一单”生态环境分区管控。研究出台《生物多样性保护条例》《生态环境保护条例》等地方性法规，完善生态破坏问题台账清单和责任追究

制度，继续发挥生态法庭作用，力争在立法和制度体系建设上贡献玉树经验。

构建绿色低碳生产生活方式。以建设全国“无废城市”为引领，编制“双碳”行动方案和清洁能源发展规划，围绕煤改电、清洁供暖、充电站建设、光伏风能全产业链等谋划实施一批能源领域的重大项目，加快打造绿色低碳消费和绿色转型发展示范区。玉树市先行先试，积极创建国家级“无废城市”示范样板，推动曲麻莱县零碳示范县和囊谦县清洁供暖示范县建设。探索建立水权交易、草原森林碳汇交易平台，推动绿色产业与清洁能源深度融合。因势利导转变群众生产生活方式，不断拓展人与自然和谐共生人类文明新形态。

生态保护是我们的重中之重，是每个玉树人的重大使命。我们要牢记“国之大者”，扛牢政治责任，在“坚定不移做好中华水塔守护人”上高站位、高标准、高起点、高质量，守牢生态安全的底线，展示“生态大州”的魅力。

（二）坚持绿色低碳清洁高效发展，着力构建高原现代产业新体系。坚持用辩证思维和发展眼光，处理好保护与发展的关系，按照产业生态化、生态产业化发展要求，以标准化、全链条、规模化发展为引领，加快推动绿色特色优势产业突破发展。

推动生态农牧业提质增效。出台畜牧业三年行动方案及具体举措，建立完善工作推进体系。持续优化产业布局，加快建成冷链物流基地、规模化牲畜养殖基地、种植加工和有机肥生产基地、

奶产业基地、牦牛藏羊种业基地“五大基地”。建设100个畜牧业合作社示范社、千亩饲草料基地、万亩青稞基地，培育千头牦牛养殖、千只藏羊标准化养殖生产基地。积极争创“世界种源基地”称号，在全省率先实施“牧光互补”项目。实现绿色有机草原认证全覆盖，完成投资1.46亿元的种源基地建设，建设饲草料基地8.74万亩。加快构建“产加销”一体化输出网络，深化与北京首农集团合作，在西宁、西藏以及北上广等发达城市设立农畜产品专营店，提高有机产品市场占有率，努力在推动农畜产品标准化、产业化、绿色化发展上形成体系。

推动文化旅游产业优化升级。出台《玉树州旅游发展规划》《首选区建设三年行动方案》及相关配套文件，构建“一核三廊三板块”发展格局，实现旅游人次年均增长20%、收入增长13%，加快打造省级全域旅游、文物保护示范区和国家级生态旅游示范区。规划建设通天河沿岸旅游景观公路，打造可可西里、三江源头、国家公园“王牌”景区，扎实开展长江源头国家文化公园、世界文化遗产的申报工作，创建新寨嘉那玛尼石经城5A级景区。推进博物馆小镇、玉珠峰登山小镇和红色索加特色小镇建设。推动称多县国家级古村落保护示范县和囊谦县尕尔寺景区建设。提档升级玉树市传统文化研究院，实施玉树抗震救灾纪念馆升级改造项目。积极承办“三江源国际摄影节暨世界山地纪录片节”。落地建设玉树文化旅游产业园和玉树市全民健身中心，实现各市县“三馆”建设全覆盖。编制体育事业“十四五”发展规划，积

极打造高原体育发展示范州。

（三）坚持守牢底线抓发展促振兴，着力开创乡村全面振兴新局面。树立全州一盘棋思路，建立健全以乡村振兴为重心的“三农”工作推进体制机制和政策体系，系统谋划、一体推进农业农村现代化。

巩固拓展脱贫攻坚成果。落实落细有效衔接各项政策措施，统筹实施总投资15.9亿元的乡村振兴“八大行动”。严格落实防返贫动态监测和帮扶机制，动态消除“三类人口”收入及“两不愁三保障”风险隐患，年内稳定转移就业4万人以上，坚决守住不发生规模性返贫的底线。大力扶持牦牛养殖、有机农畜产品深加工、青稞种植、生态旅游等绿色产业，持续推动群众稳定增收。加大扶贫金融信贷政策支持，巩固壮大村集体经济。推进农村人居环境整治提升行动，推动城乡厕所、垃圾、污水、风貌、庭院“五大革命”，培育乡村文明新风尚。完成国家考核评估反馈问题整改，举一反三坚决消除各类问题隐患。将脱贫质量和脱贫层次摆在更加突出的位置，巩固好来之不易的脱贫攻坚成果。

深入实施乡村建设行动。坚持规划引领，统筹做好城镇、乡镇和村社规划，研究制定258个行政村发展规划，促进乡村建设规范有序开展。今年重点打造20个高品质乡村振兴示范村，建设高原美丽乡村12个，居住条件改善1500户。建成玉树市综合物流园区和囊谦县物流园区。盘活存量集体建设用地，立足乡土特征和民族特色提升村庄风貌，持续补齐水、电、路、网和环境

整治等短板。抢抓国家加快补齐乡村建设短板重大机遇，健全农牧民参与规划建设和运行管护机制，把农牧民应该干的事、能干的事交给农牧民去干。

扎实推进新型城镇建设。按照“打造玉树三江源地区中心城市”要求，统筹制定县乡村发展总体规划，谋划实施一批支撑建设的重大项目。推进以县城为重要载体的城镇化建设，实施投资9.8亿元的市政基础设施和补短板工程，推进城市扩容提质。加快推动玉树市新寨新区、称多县珍秦镇美丽城镇建设。积极申报玉树市国家智慧城市和海绵城市建设试点，推进囊谦县撤县建市。加快落地五道梁、不冻泉“特色服务区”建设项目，推动玉树市申报成功联合国人居环境奖。继续推进“气化三江源工程”，加快天然气管网以及重点城镇的加气站、充电站供应布局。全面开展国家园林城市、卫生城市、文明城市、优秀旅游城市和国家文化公园城市创建行动，打造宜居、韧性、智慧、绿色城市。

（四）坚持项目为纲抓投资促消费，着力培育壮大经济增长新动能。精准把握国家和省级政策导向，发挥投资和消费两个关键作用，在推动项目建设上实现大突破。

更大力度推进招商引资。落地落实助企暖企、招商引资及促进消费等“1+10”政策举措，延续实施惠企惠民36条措施，同步建立政策落实机制和督导机制，推动政策红利直达快享。出台招商引资优惠政策、金融支持政策和激励措施，设立州级特色产业发展专项基金，大力发展实体经济，培育优质中小微企业，力

争引进规上企业2户，培育本地重点企业10户，新增中小微企业400户、市场主体1600户。协调完善对口支援机制，进一步提升对口支援实效。依托北京对口帮扶和东西部协作机制，推动数字援玉，引进一批优势企业入驻合作，不断拓宽招商引资渠道。加强与省内外跨区域地区的交流合作，探索创新“飞地经济”发展新模式，做强做大对外贸易。实施优化营商环境三年行动，深化“放管服”改革，推进政务服务便利化、高效化，大力整治人为“路障”，全面提升企业和群众满意度，努力营造一流的营商环境，吸引更多外地客商来玉投资兴业。

全力以赴抓项目稳投资。今年要自我加力加压，全年计划实施总投资80亿元、300个以上重大项目。**交通方面，**建成国道215线达日至玉树公路、省道312线玛多至色吾沟公路，实施总投资11亿元的农村公路建设项目和投资4亿元的环州公路路段提升工程，力争开工建设玉树市至囊谦县高速公路。继续推进囊谦及治多支线机场、县域高速公路项目前期工作。**水利方面，**尽快投运玉树市国庆水库，建成囊谦县晓龙沟水库和杂多县县城水库，加快治多县县城水源工程建设进度，争取实施投资7亿元的澜沧江流域河道治理、称多及曲麻莱县县城水源工程等水利项目。**能源方面，**开工建设投资10.9亿元的330kV双回路项目和投资2.07亿元的新寨110kV输变电工程。争取落实投资10亿元的天然气入州、清洁供暖、光热风能供电等项目。**通信服务方面，**力争实施总投资2亿元的玉树江源大数据中心、总投资0.95亿元

的电信普遍服务项目，加快我州数据产业发展。**生态方面，**实施投资9.2亿元的通天河、澜沧江流域生态廊道工程，实施投资8635万元的国土绿化造林工程、投资6225万元的草原生态修复项目及投资1亿元的囊谦县香达镇人居环境整治项目。

千方百计挖掘消费潜力。突出生态旅游带动消费的关键作用，高标准办好“玉树赛马节”“自然观察节”“高原漂流赛”等品牌节会和旅游消费惠民季活动，进一步吸引游客、拉动人气、促进消费。重点打造玉树市旅游商业街、夜间消费集聚区和网红打卡地，刺激各市县“夜经济”发展，构建全天候消费服务体系。培育“互联网+”等消费新业态，加快创建电子商务示范基地，实现县乡村三级物流体系建设全覆盖。研究落地“政府+企业”促进消费举措，支持引导服务业市场主体开展各类促销活动，推动批发零售、住宿餐饮、文旅娱乐等消费恢复常态，更好地满足群众高品质消费需求。

（五）坚持增进福祉惠民生为追求，着力满足人民美好生活新期待。坚持人民至上，无论财政压力有多大，用于民生的支出只增不降，将心比心解决群众“难心事”，不断把人民对美好生活的向往变为现实。

推进教育公平惠民。围绕教育“六大工程”“三个创建”打好“组合拳”，夯实教育高质量发展基础。启动全州县域义务教育优质均衡、学前教育普及和县级政府教育职责专项督导三项重点工作。建立教育大督查机制，推动教育高质量发展“1+7”政

策落地见效。提档升级名校托管、异地办学、教育园区办学模式，彰显好教育创新效益。选优配强各级学校校长，深化中小学管理改革，开展空缺岗位教师招聘，努力实现教育队伍、教育教学“双提质”。深入推进国家教育智慧平台应用，提升师生信息化素养，推进“控辍保学”常态化。建成投运玉树市四民中、称多县二民中，加快建设州第八高级中学，争取落地杂多县四完小建设项目。推动州职业技术学校创建为高等职业院校。积极争创曲麻莱县“学前走教示范”、治多县“信息化教育示范”、玉树市“四个典范学校”，力争探索形成全省性的典型案例。

推进健康提质惠民。围绕医疗卫生“两项改革”“三个基础”“四大中心”，落地高质量发展“1+6”政策体系，启动卫生强基固本行动年各项工作，集中资源补齐弱项、打牢基础。深入推进健康玉树建设，有序实施新冠病毒感染“乙类乙管”，建立健全县乡两级疫情防控体系，加强重点人群的防护救治。创新医疗帮扶体制机制，着力构建“一十百千”医疗卫生人才梯队，构建起若干个特色和重点专科，打造10个标准化的中心乡镇卫生院。深化“五医”联动改革，采取上下联动的医共体模式，加快建设省级区域医疗中心和区域精神康复治疗中心，推动卫生健康信息化建设，积极创建玉树特色医疗品牌。高标准运行区域传染病防治中心和州藏医药制剂中心。深入开展爱国卫生运动，采取有力举措，在全州掀起全民参与、全民动手、全民改进的卫生革命热潮。

推进就业稳定惠民。扎实推进就业创业提质增效工程，落实就业创业“1+4”政策体系，建成高标准的“双创”示范基地和创业孵化基地，实施千名大学生技能提升计划，确保高校毕业生就业率保持在87%以上。落实财政、产业、投资等支持创业政策，用好东西部协作平台，加大劳务输出力度，推动“千名劳务”跨省就业精准落地，拓宽群众转移就业渠道。落实各项帮扶兜底政策，加强新就业形态劳动者权益保障，加大根治欠薪力度。统筹做好公务员、事业单位招录和公益性岗位招聘，出台临聘人员管理办法，规范临聘人员管理。深入实施职业技能提升行动，完成培训5000人次，年内实现农牧区劳动力转移就业1.2万人次。

推进保障暖心惠民。开展普惠养老专项行动、社区医养结合能力提升行动，继续为1.8万名70岁以上老人发放高龄补贴，巩固提升治多县养老服务模式，完善生育支持政策，推动玉树“一老一小”服务在全省树典型。继续实施全民参保计划，扩大社保和养老保险参保面，持续推进医保支付方式改革，建立适合玉树实际的药品采购机制。做好城乡低保、特困供养群体基本生活兜底保障，健全分层分类的社会救助体系，做好社会福利和慈善工作，切实提高困难群体的解困脱困和保障力度。实施州级“三馆”公共文化场馆提升改造，创新实施文化惠民工程，广泛开展群众喜闻乐见的文化活动，顺利出刊《玉树人文地理》杂志，完成藏族文化（玉树）生态保护实验区国家级验收工作。

人民对美好生活的向往是我们永恒的追求。今年，州政府将

继续加强普惠性、基础性、兜底性的民生建设，紧盯群众“急难愁盼”问题，集中力量办成一批民生实事，努力让发展更有温度、民生更有质感、生活更加美好。

（六）坚持统筹发展与安全为底线，着力营造和谐稳定发展新环境。立足“三个更加重要”战略部署，统筹发展与安全，树牢底线思维，增强忧患意识，提高防控能力，推动平安玉树建设。

提升民族团结创建成果。以铸牢中华民族共同体意识为主线，深入推进民族团结进步示范区建设，深化创建“十进”活动，推广总结典型经验，做好“全国民族团结进步示范州”重新申报工作，力争创建成功杂多县、曲麻莱县全国民族团结进步示范县。依法管理宗教事务，推进“强村带寺·双星联创”工程，保持宗教领域和谐和顺。持续深化精神文明建设，传承用好红色资源、红色文化和红色精神。

防范化解重大风险隐患。深入推进财政事权改革，加强政府债务管理，稳妥化解存量隐性债务，有效遏制隐性债务增量。牢牢守住粮食安全底线，守住10.87万亩基本农田红线，新建高标准农田5000亩，严防耕地非粮化非农化。扎实推进各类审计、自然资源领域、粮食领域及土地例行督察反馈问题整改，有效防范化解风险。从严从实监管食品药品安全，严把群众饮食用药安全关口。维护好市场秩序，做好保供稳控工作。

牢牢守住安全生产底线。持续开展安全生产风险隐患专项整治，加强重点领域行业监管，坚持“两单四表”模式，完善“叫

醒”“叫应”机制，及时排除各类风险隐患，有效遏制重特大安全事故。优化救灾应急物资装备储备体系建设，升级改造州县应急物资综合保障基地，推动备灾救灾体系和项目建设。

全面深化社会治理创新。健全基层社区治理体系，强化大数据赋能，建设以网格化管理、精细化服务、信息化支撑的社区及乡镇基层治理平台，提升现代化治理水平。扎实推进“八五”普法，完善信访矛盾纠纷多元化解机制，畅通群众诉求表达，有效回应网民关切，建成开通“12345”政务服务便民热线。推动军民深度融合发展，创建全省“双拥模范”城市，全力做好国防动员、后备力量、双拥共建、优抚安置等工作。

三、全面加强政府自身建设

新时代新阶段新任务，对政府工作提出了更高要求。我们将持续加强政府自身建设，始终保持赶考心态、奋进姿态、答卷状态，不断提升政府效能和服务水平，努力建设人民满意的实干政府。

旗帜鲜明讲政治。坚决捍卫“两个确立”、做到“两个维护”，不折不扣办好“政治要件”，切实在思想上对标对表、行动上紧跟紧随、执行上坚定坚决。健全贯彻落实习近平总书记重要指示和党中央精神的长效机制，认真落实省委省政府和州委决策部署，做到精神第一时间贯彻、决策第一时间落实，以实际行动体现政治站位，诠释忠诚担当，维护好政治大州形象。

依法行政履职责。树牢法治思维，落实重大行政决策机制，

依法依规按程序办事，确保政令畅通。自觉接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督，认真办理人大代表建议和政协委员提案，广泛听取社会各界及群众意见建议，充分吸纳“金点子”、好建议。定期向退休老干部、人大代表和政协委员通报经济社会发展情况。持续深化重点领域改革，落地落实各项改革任务。

转变作风抓落实。始终把转作风、抓落实作为政府工作的主旋律，树立真抓实干、马上就办的工作导向，坚决整治“四风”“四气”等突出问题。建立完善工作闭环和督查督办机制，实行挂图作战、清单台账式管理，全方位跟踪、全过程调度，让想干事、敢干事、能干事、干成事成为政府系统各级干部的鲜明特质。

廉洁从政树形象。深入贯彻全面从严治党要求，严格落实主体责任和“一岗双责”，纵深推进政府系统党风廉政建设和反腐败工作。进一步严肃财经纪律，全面推进会计集中核算改革，严控“三公”经费和一般性支出，持续清理盘活存量资金，集中力量保就业、保民生、保市场主体，用政府的“紧日子”换取市场主体的“稳日子”、人民群众的“好日子”。

各位代表！新时代赋予重任，新征程时不我待！让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委、省政府和州委的坚强领导下，踔厉奋发、勇毅前行，奋力谱写好健康、现代、幸福新玉树篇章，让党的二十大精神在玉树大地落地生根、开花结果。