杜尔伯特蒙古族自治县人民政府文件

杜政发〔2021〕2号

杜尔伯特蒙古族自治县人民政府
关于印发《杜尔伯特蒙古族自治县国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》的通知

各乡镇政府，县政府各有关直属单位:

《杜尔伯特蒙古族自治县国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》已经杜尔伯特蒙古族自治县十六届人大六次会议审议通过，现印发给你们，请认真贯彻执行。

杜尔伯特蒙古族自治县人民政府

2021年4月29日

杜尔伯特蒙古族自治县国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要目录

第一章　决胜全面建成小康社会取得决定性成就

第二章　“十四五”时期经济社会发展总体要求

第一节　当前和今后一个时期面临的形势

第二节　长期坚持的指导思想和遵循的基本原则

第三节　二０三五年远景目标和使命担当

第四节　“十四五”时期经济社会发展的主要目标

第三章　立足建设食品工业强县，纵深推进工业立县战略

第一节　加快构建完善产业体系

第二节　助推工业经济量质齐升

第三节　不断扩大产业集群能级

第四节　持续完善园区基础设施

第四章　立足农业农村优先发展，全面实施乡村振兴战略

第一节　稳步提升粮食综合产能

第二节　培育发展特色现代农业

第三节　完善农业经营服务体系

第四节　大力实施乡村建设行动

第五章　立足城市功能品质提升，推进城镇建设提档升级
第一节　加强国土规划管理
第二节　提升城市品质功能
第三节　完善城乡基础设施
第四节　夯实应急综合保障
第六章　立足人与自然和谐共生，提升生态文明建设水平
第一节　持续改善生态环境
第二节　践行绿色发展方式
第三节　健全制度保障体系
第七章　立足民族融合共同发展，促进第三产业繁荣活跃
第一节　做实文化产业
第二节　做强旅游产业
第三节　做活商贸流通
第四节　做优金融保障
第八章　立足加快开放融合发展，充分激发改革创新活力
第一节　着力深化体制机制改革
第二节　积极加入国内国际大循环

第三节　深度融入区域一体化发展
第四节　持续升级优化营商服务环境
第九章　立足全民共享发展成果，着力夯实民生保障基础
第一节　贯彻落实就业优先战略
第二节　全力优先发展教育事业
第三节　着力建设健康杜尔伯特
第四节　推进社会保障提标扩面
第五节　促进人口长期均衡发展
第十章　立足共建共治共享目标，深入推进社会治理现代化
第一节　推进法治政府建设
第二节　提高全民法治意识
第三节　完善社会治理体系
第四节　深化司法体制改革
第十一章　立足党建示范引领，凝聚振兴发展强大合力
第一节　坚持集中统一领导
第二节　统筹完善规划体系
第三节　健全执行落实机制
第四节　强化政策项目支撑

第五节　　推进全面从严治党

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，科学编制和实施杜尔伯特县国民经济和社会发展第十四个五年（2021-2025年）规划，具有重大现实意义和深远战略意义。

本《纲要》依据《中共杜尔伯特蒙古族自治县委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，站位全国全省全市大局研判形势任务，聚焦振兴发展实践谋划思路举措，进一步明确全县“十四五”时期经济社会高质量发展的总体思路、任务目标和推进措施，全面贯彻“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念，突出目标导向与问题导向相统一，是指导杜尔伯特未来五年发展的宏伟蓝图，是全县人民共同奋斗的行动纲领。

第一章
决胜全面建成小康社会取得决定性成就

“十三五”时期，杜尔伯特走过的路行之惟艰、极不平凡。五年来，我们坚持以习近平新时代中国特色社会

主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记对东北地区和我省重要讲话重要指示批示精神，认真落实党中央和省委市委决策部署，对标看齐省委“六个强省”、市委“工业强市”战略部署，坚定坚决走好“工业立县”之路，牢牢扭住“建设食品工业强县”目标不动摇，成功摘掉“贫困帽”，首次跻身“省十强”，各项事业加快换挡提速，实现了弯道超车，许多经验成果在杜尔伯特发展史上具有开创性的起点标志和崭新的里程碑意义。

——县域经济多元发力、质效提升。坚持以“粮头食尾”“农头工尾”为抓手，延伸产业链、提升价值链、打造供应链。狠抓“工尾”集聚，科学编制食品工业五年发展规划，开展“招商引资年”“招商成果转化年”活动，成功引进伊品、圣泉、九阳等千万元以上项目 76 个，总投资额 201.3 亿元、较“十二五”时期增长 73.3%，规上企业总数增至 38 家，规模以上工业增加值增速由 2015 年的-41.5%、2016 年的 9.3%、2017 年的 13.5%跃升到 2018 年的 35%、2019 年的 40.3%，全县地区生产总值平均增速达到 10.3%，经济主要指标连年位列全市前列。夯实“农头”基础，以深化农业供给侧结构性改革为主线，加快建设绿色农产品、优质畜产品、特色水产品、道地中药材“四大基地”，粮食连年丰收，高标准农

田建设步伐加快，畜禽标准化规模化养殖水平大幅提升，“杜尔伯特鱼”品牌影响力竞争力显著增强，河蟹养殖实现新突破，成功创建国家级渔业健康养殖示范县和“中国大银鱼第一县”，连环湖镇入选创建黑龙江中医药康养特色小镇名单。做活“两山”经济，抢抓文旅融合机遇，构建全域旅游发展格局，新建升级景区景点4处，圆满承办省民运会、省运动会柔道项目等国家省市赛事活动7次，高水平举办那达慕3届，打造欢乐玉米节、渔猎那达慕等特色品牌活动5个，入围全国乡村旅游重点村2个，成功创建全国旅游标准化示范县，荣获“中国最佳康养旅居度假名县”称号，累计接待游客730万人次、实现收入39亿元。

——脱贫攻坚成绩斐然、战果重大。深入贯彻习近平总书记关于扶贫工作的重要论述，认真落实中央和省市决策部署，累计投入扶贫资金6亿多元，推进危房改造、饮水安全、农村道路建设和政策落实等重点工作，1835名帮扶干部、79支驻村工作队无畏驻守、真情帮扶、倾情奉献，住房饮水问题有效解决，基本医疗、大病保险、医疗救助、住房保险实现全覆盖。扶持壮大扶贫产业，新续建产业项目62个，发展庭院经济2994户，带动全县贫困人口人均纯收入达到9969元。探索建立

长效机制接续推进减贫工作，形成监测预警帮扶、政策保障、利益联结、激励约束、党建促脱贫5大机制、34项具体工作，成功举办消费扶贫大集系列活动，全市首家消费扶贫专馆揭牌成立。始终坚持以乡村振兴巩固提升脱贫攻坚成效，健全领导组织，制定乡村振兴五年行动计划，明确“两带四心多点”发展框架，高标准建设试点乡镇，统筹推进农村厕所、垃圾、污水、能源、菜园“五项革命”，实施天然气入村、道路庭院改造等试点项目67个，成功创建国家、省市级文明村镇17个。

——民生事业保障有力、普惠发展。2020年，城镇常住居民人均可支配收入、农村常住居民人均可支配收入较“十二五”末分别增长35.6%和42%。实施农村危房、户厕改造、安全饮水、天然气入户、棚户区改造等重点民生工程，让杜路收费站成功拆除，杜尔伯特路全线贯通，智慧城市系统覆盖城乡。社会事业蓬勃发展，全民参保计划全面实施，城镇新增就业1.3万人，义务教育发展基本均衡工作通过国检验收，3所县级医院、2所乡镇卫生院重建投用，县融媒体中心挂牌运行，县博物馆晋升国家三级博物馆，全国部分少数民族自治县（旗）人大工作联席会议首次在我县举行，先后荣获全国妇幼健康优质服务示范县、全国民族团结进步模范集

体、省级文明城市称号等荣誉 10 余项。重拳整治各领域安全问题，全力化解信访积案，扫黑除恶专项斗争全线告捷，社会治安综合治理成效明显，群众幸福感、获得感、安全感大幅提升。

——各项改革纵深推进、持续突破。全面承接党中央和省委市委重大改革部署，加大“放管服”改革力度，政务服务中心建成投用，便民服务专网县乡互联互通，企业开办实现“一日办结”、“零成本”。党政机构改革、乡镇机构改革全面完成，事业单位改革超额完成机构编制精简双 10%任务目标，精简比例分别达到 13.6%和 19.5%。基层政务公开标准化规范化、企业登记全程电子化、农业大灾保险等改革试点高效落地，民政“救急难”、农房抵押贷款、村集体产权制度改革全面铺开，农村土地承包经营权确权登记全市“第一证”在我县颁发，国有资产、义务教育一体化、城市管理体制等各项改革任务扎实推进。深化生态文明体制改革，全力推进污染防治攻坚战，问题“大棚房”全部实现复垦复耕，整治销号河湖“四乱”问题，坚决整改中央环保督察反馈问题，完成草原、水权、林权确权，获评国家生态县。金融、文化、司法、党建等领域改革蹄疾步稳，身份证异地办理、车辆通检等一批便民惠民政策相继落地，地企、

县校、区域合作开创新局面。

——党的建设不断深入、全面从严。认真落实新时代党的建设总要求，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，巩固提升“两学一做”学习教育成果，“四个意识”“四个自信”“两个维护”成为党员干部思想共识和行动自觉。树立鲜明用人导向，实施人才引进计划，加强优秀年轻干部选拔培养，引进专业人才243名，分类储备优秀年轻干部130余名，乡镇、县直单位领导班子45周岁以下干部占比达62.3%。选配村级后备干部158人，村集体经济“空壳村”全部清除，软弱涣散党组织全部晋位转化，全面实行农村党组织书记“一肩挑”，切实发挥村级党组织战斗堡垒作用。持续强化政治监督，压紧压实“两个责任”，实现纪律、监察、巡察、派驻监督全覆盖，全力做好巡视巡察反馈意见整改“后半篇文章”，深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，正风反腐总体呈现“四降两零”态势，2019年度政治生态考核全市第一。

2020年的成绩取得尤为艰辛，需要倍加珍惜。面对突如其来的新冠肺炎疫情、台风侵袭、洪峰过境等特殊困难，一手毫不放松抓疫情防控，坚持人民至上、生命至上，第一时间启动应急响应机制，严格落实防控责任，认真贯彻“三防”“五早”“三统一”“四集中”要求，实施小

区、村屯封闭管理，建立县乡村屯（社区）四级网格化管理机制，强化细化“外防输入、内防反弹”各项措施，机关干部全面下沉，广大志愿者倾情奉献，白衣卫士勇赴援鄂一线，全县上下勠力同心守住了“零”战果；一手毫不动摇抓经济发展，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，持之以恒抓民生、育产业、优环境，推动生产生活秩序全面恢复，全力冲刺全年目标任务，统筹常态化疫情防控和经济社会发展夺取“双胜利”。在这场战疫情、促发展的实践斗争中，全县各级党组织和广大党员干部群众，凝心聚力、攻坚克难，汇聚起杜尔伯特全方位振兴发展的强大合力，奋力书写“十四五”新篇章、昂首迈向现代化。

第二章
“十四五”时期经济社会发展总体要求

第一节当前和今后一个时期面临的形势

按照党中央对国内外形势的研判，我国发展仍处于重要战略机遇期，经济长期向好的基本面没有改变，但机遇和挑战都有新的发展变化。习近平总书记多次为东

北、为龙江把脉开方、掌舵定向，特别是对大庆寄予厚望、赋予重托，为我们提供了强大的政治动力优势；国家支持东北振兴、实施乡村振兴战略等政策集合叠加，省委“工业强省”、市委“工业强市”等重大战略加速汇集，特别是中央和省委市委高度重视县域经济、民族地区发展，为我们提供了有利的政策机遇优势；“工业立县、建设食品工业强县”发展思路符合省市要求、顺应发展规律，一批规模体量大、发展后劲足、带动能力强的产业项目投产达效，一批经营效益好、品牌知名度高、具有行业影响力和竞争力的龙头企业茁壮成长，为我们提供了坚实的发展基础优势；城乡基础设施较为完善，社会治理水平不断提升，营商环境持续优化，民族团结氛围浓厚，政治生态风清气正，广大党员干部干事创业的责任感、紧迫感越来越强，为我们提供了良好的环境氛围优势。同时，国际国内环境发生深刻变化，新冠肺炎疫情影响广泛深远，不稳定不确定因素明显增多，全省共性的“三大矛盾”“三偏问题”“四个短板”尚未根本破除，制约振兴发展问题还很突出，主要表现为：经济总量不大，产业结构不优，发展不平衡不充分问题仍然是最大县情，农村基础设施欠账较多，公共事业存在不少短板，人才储备不足、外流严重，个别党员干部“不落

实、不研究、不作为、不在状态、不守纪律”的现象仍然存在。全县党员干部要胸怀“两个大局”，深刻认识危和机并存、危中有机、危可转机，保持战略定力，用好“三长三短”辩证方法，善于化危为机，在危机中育先机、于变局中开新局，奋发有为办好自己的事，为龙江振兴发展、建设新大庆作出更多贡献。

第二节长期坚持的指导思想和遵循的基本原则

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，持续深入贯彻总书记对东北地区和我省重要讲话重要指示批示精神，认真落实党中央国务院、省委省政府、市委市政府和县委部署要求，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，全方位融入大循环双循环新发展格局，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，全力以赴稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，着力建设一座新城、做好两篇文章、打造三个标杆，奋力建设社会主义现代化杜尔伯特。

——坚持党的全面领导、统领全局。坚持和完善党

领导经济社会发展的体制机制，坚持和完善中国特色社会主义制度，贯彻全面从严治党要求，巩固发展团结奋进、风清气正的政治生态，确保党把方向、谋大局、定政策、促改革，为推进高质量发展、实现全面振兴全方位振兴提供坚强政治保障。

——坚持以人民为中心、改善民生。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发全县人民积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往。

——坚持新发展理念、高质高效。把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，主动全面融入新发展格局，切实转变发展方式、培育发展动能，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——坚持深化改革开放、创新引领。坚定不移推进改革、扩大开放，加强治理体系和治理能力现代化建设，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革开放举措，加速释放改革效益，以改革应对变局、开拓新局，激发市场主体创新发展活力，激活经

济社会发展动力。

——坚持系统发展观念、全局统筹。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，强化国民经济和社会发展规划、国土空间规划、生态环境保护规划、乡村振兴战略等规划的融合衔接，形成全域统一、责权清晰、规范高效的规划体系。办好发展安全两件大事，更好发挥各方面积极性，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

——坚持问题导向、目标导向、结果导向。坚持问题导向，树立积极的问题意识，清醒正视问题、精准研判问题、主动回应问题、高效解决问题。坚持目标导向，自觉向中央和省委市委县委对标对表，确保各项事业始终沿着正确方向前进。坚持结果导向，注重实干、讲究实绩、追求实效，坚决杜绝形式主义、官僚主义。

第三节二〇三五年远景目标和使命担当

精准对接党中央和省委市委重大安排部署，有效衔接县委既定思路目标，到2035年，我县各项事业将全面振兴，基本实现社会主义现代化。经济高质量发展迈

上新台阶，工业经济成为重要支柱，力争县域综合实力稳定全省前十，建成全国食品工业强县；法治政府、法治社会基本建成，县域治理能力现代化基本实现；社会主义精神文明和物质文明协调发展，民族文化软实力显著增强；城乡发展差距和居民生活水平差距显著缩小，基本公共服务一体化均等化基本实现，共同富裕迈出坚实步伐；现代社会治理格局基本形成，民族团结进步，社会和谐有序；生态环境质量、资源集约利用处于全省领先，基本实现人与自然和谐共生；党的全面领导落实到各领域各方面，全面从严治党持续深入推进，清廉杜尔伯特全面建成，政治生态“绿水青山”，中国特色社会主义制度优势充分彰显。

第四节“十四五”时期经济社会发展的主要目标

锚定二〇三五年远景目标，综合考虑内外部环境和现实基础，坚持继承与创新相结合，突出发挥比较优势，着力厚植后发优势，加快推进杜尔伯特全面振兴全方位振兴，今后五年全县经济社会发展努力实现以下主要目标。

——县域经济实现新跨越。产业结构更加合理，基

本形成“粮头食尾”“农头工尾”全产业链条，工业增加值占 GDP 的比重超过16%，成功打造百亿级玉米产业集群、百亿级产业园区，建成全省食品工业强县。

——深化改革迈出新步伐。各项重大改革举措扎实落实，重要领域、重要任务、重要试点改革纵深推进。营商环境全省县级领先，助力大庆稳固跻身东北地区营商环境最优城市行列，市场主体更加充满活力。人才体制机制改革取得突破，育才聚才留才能力明显提升。

——生态建设取得新成效。国土空间开发保护格局得到优化，生产生活方式绿色转型成效显著，污染防治攻坚战不断取得重要成果，污染物排放总量持续降低，生态环境更加优良，国家生态县建设成果得到巩固提升，绿水青山向金山银山的转化通道全面贯通，建成全省知名的全域旅游目的地。

——城乡面貌呈现新变化。城乡规划、建设、管理专业化能力整体提升，民族特色进一步彰显，道路交通、市政设施承载功能全面增强，农村基础设施全面升级，城乡融合发展体制机制更加健全，以人为核心的新型城镇化全面推进。

——人民生活迈上新台阶。城乡居民收入保持较快增长，农村居民收入有更大幅度提升，教育、医疗、文

化、养老等城乡公共服务一体化均等化水平不断提高，多层次社会保障体系健全完善，实现更加充分、更高质量就业，脱贫攻坚成果不断巩固拓展，建立长效机制接续推进减贫成果显著，乡村振兴全面推进。

——社会治理开创新局面。党建主体责任全面强化，政府行政效率和公信力显著提升，社会主义核心价值观广泛践行，基层治理能力和现代化水平大幅提高，防范化解重大风险体制机制不断健全，应对突发公共事件、防御自然灾害能力明显增强，高标准建成全国民族团结进步示范县。

“十四五”时期经济社会发展主要指标

类别	序号	指标名称	属性
经济发展	1	地区生产总值（130 亿元）、年均增长（6%）	预期性
	2	工业增加值占 GDP 比例（16%）	预期性
	3	公共财政收入年均增长（4%）	预期性
	4	固定资产投资总额年均增长（2%）	预期性
	5	社会消费品零售总额年均增长（4%）	预期性
	6	粮食总产量（115 万吨）	预期性
民	7	城镇常驻居民人均可支配收入年均增长（6%）	预期性

生福祉	8	农村常驻居民人均可支配收入年均增长（7%）	预期性
	9	年度平均城镇登记失业率（4.5%）	约束性
	10	劳动年龄人口平均受教育年限（11.2 年）	约束性
	11	城镇每千人拥有职业（助理）医师数（5 人）	约束性
	12	人均预期寿命（79.27 岁）	预期性
绿色转型	13	土壤有机质含量增加（0.5%）	约束性
	14	单位 GDP 能源消耗降幅（5%）	约束性
	15	森林覆盖率（13.6%）	约束性

第三章
立足建设食品工业强县，纵深推进工业立县战略

坚持把发展经济着力点放在实体经济上，坚定实施工业立县战略，主动融入龙江“工业强省”、大庆“工业强市”布局，建立完善“全要素、全地域、全产业链”统筹发展机制，抓好“粮头食尾”、“农头工尾”，着力优化产业结构，以农畜产品、绿色食品、生物科技作为主攻方向，牢固树立大抓项目、抓大项的意识，以全省“百千万”工程、“百大项目”、大庆“三百行动计划”等重点

项目建设为牵动，大力培育工业龙头企业，全面落实重点产业链链长制，集中力量稳定重点产业链供应链，进一步完善园区发展规划和功能配套设施建设，提高经济质量效益和核心竞争力。

第一节加快构建完善产业体系

以促进产业绿色化、数字化、智能化、融合化为发力点，全面提高产业基础现代化水平，围绕玉米、秸秆精深加工全产业链，积极引进、培育关联企业项目，促进粮食、畜产品、水产品、中草药、秸秆苇草等食品和农副产品加工产业形成完整闭合产业链条。依托圣泉、伊品集团规划建设生物化工（新材料）产业园，加快促进玉米产业集群发展，打造百亿级玉米产业集群、百亿级食品产业园区，推进食品和农副产品精深加工业成为第一支柱产业，打造全省知名的食品工业强县，建设食品工业新城。

第二节助推工业经济量质齐升

（一）全方位推进食品加工产业。顺应“大食品”

发展趋势，按照“市场主导、特色发展、循环集约”原则，重点发展粮食、畜产品、乳品、饲料、水产品、中草药、饮品、果蔬八大加工产业，到2025年，全县农产品基本实现初加工，精深加工的比例达到50%以上，规上食品工业企业达到25家，食品工业总产值达到100亿元以上，在全县工业产值中占比达到50%以上，增加值占全县国民生产总值的10%左右。

——绿特色农产品加工产业。依托松嫩两江优质稻米资源和玉米黄金产业带，紧紧抓住伊品集团对玉米资源形成的“虹吸”效应，壮大玉米精深加工产业链、延伸特色水稻产业链、拓展大豆杂粮产业链，推进稻谷、糙米、精制米、米糠、大米蛋白、麦芽糖加工，积极开发新品豆粉，升级打造腐竹、豆皮等传统食品。到2025年，全县形成年180万吨玉米、30万吨水稻、4万吨大豆的加工规模，粮食加工产业实现产值50亿元，粮食加工率达70%以上，精深加工率达40%以上。

——屠宰及肉类加工产业。依托元盛和牛、谷实集团，重点发展生鲜肉制品、熟食肉制品、休闲肉制品加工产业，开发热鲜肉、冷却肉分割制品、肉调理制品和发酵肉制品，构建饲养—屠宰—贮存—运输—上市全程可追溯体系，健全质量监督管理机制，为市场提供高端

肉质产品。到2025年，形成年100万头生猪、3万头肉牛屠宰加工能力，屠宰及肉类加工产业实现产值15亿元。

——乳制品加工产业。突出龙头企业牵动，依托杜尔伯特伊利、黑龙江伊利等现有乳品加工企业，做强液奶、奶酪等拳头产品，拓展高端乳品产业链。开展乳制品精深加工，丰富乳制品种类，发展杀菌乳、灭菌乳、酸牛乳、配方乳等产品，开发巴氏消毒奶等高品质生鲜乳、含乳饮料及奶酪等产品，重点发展接近母乳的高端婴幼儿配方乳粉、功能性配方乳粉，积极抢占进口替代空间。到2025年，乳品加工业实现产值25亿元。

——饲料加工产业。围绕伊品生物科技玉米综合深加工，以龙头企业为牵动，开发新型饲料添加剂，发展安全生态饲料产品，做大饲料产业规模。提高伊品生物科技主副产品就地加工转化率，开发生产广受养殖企业和农户欢迎的系列饲料产品，形成企业间相互吃配、上下游分工协作的饲料加工产业集群和产业链条。到2025年，饲料加工产业实现产值60亿元。

——水产品加工产业。大力发展河蟹产业，打造中国北方河蟹交易集散地、龙江扣蟹苗种供应地，加快构建河蟹全产业链体系。重点发展鲜活分割产品、方便食

品和色、香、味、形近似蟹、虾、贝、鱼翅、鱼子等模拟产品，力促水产品年加工能力达8000吨。到2025年，水产品加工率达到20%以上，实现水产品加工产值2.4亿元左右。

——中草药加工产业。依托丰富的中草药资源，把握国家大力推进中草药产业发展机遇，充分发挥中药材种植传统优势，重点发展中药提取、中药饮片、颗粒剂等产品，推进振东药业中草药加工项目落地、建成投产。到2025年，培育1-2家年销售收入超亿元的中草药加工骨干企业，中草药加工产业实现产值1亿元。

——饮品加工产业。以九阳豆业、中谷粮食公司为依托，发挥地产甜玉米、绿豆、有机蔬菜和道地中草药等资源优势，积极谋划推进高端产品研发生产，大力引进保健药品、保健饮品生产项目，注重开发保健药品和保健饮品，重点发展特色饮料。到2025年，饮品加工业实现产值1亿元。

——果蔬薯制品加工产业。充分利用寒地果蔬资源，支持龙头企业基地建设，引导鼓励相关乡镇原料供应基地建设，发展净菜、配菜等蔬菜深加工，不断促进果蔬加工产业中的保鲜、速冻、干制、发酵、腌制等业态发展，发展马铃薯速食粉丝、薯片、冷冻薯条等方便

食品，建设沙地马铃薯产业园。到2025年，实现年加工蔬菜、薯制品3万吨产业规模，实现产值3.5亿元。

（二）高标准打造生物化工产业。全力扶持伊品、圣泉新上项目、开发新产品、延伸产业链，加快推动伊品生物基尼龙盐及其衍生产品、圣泉秸杆精炼一体化及下游产品等项目落地落实。全面承接伊品、圣泉以及关联的新材料产业项目，围绕玉米精深加工全产业链，积极引进、培育关联企业项目，加快促进玉米产业集群发展。深入推动企业与高校科研院所开展合作，健全玉米产业技术体系，打造全省玉米产业产学研合作创新示范基地。到2025年，玉米产业形成全产业链，成功打造百亿级玉米产业集群，全县生物化工产业实现产值40亿元，占工业产值的30%左右。

（三）链条式挖掘新能源产业。依托规模化、系统化、高端化新能源开发，全力推动风能、地热、太阳能、生物质能全产业链发展，畅通产业上下游，积极推进渔光互补、农光互补、牧光互补等“新能源+农业”新模式，探索发展分布式电站、光伏发电、风电等新能源产业，引进落地中投新兴牧光互补项目，重点推进圣泉6000万立方米生物质液化天然气、2万吨生物航空煤油项目投产达效。到2025年，将新能源产业打造成10

亿级产业集群。

第三节 不断扩大产业集群能级

（一）全力开展招商引资。探索招商引资新模式，聚焦优质资源“吃干榨净”、主导产业“上下衔接”，制定产业链招商图谱，完善以商招商、委托招商、专题招商、产业链招商、驻点招商工作机制，着力招大引强、招新引高、招才引智。深入实施“双百亿”工程，重点围绕伊品、圣泉上下游产业链开展招商，着力引进中高端肉食品精深加工、粮食食品加工、水产品加工、中草药研发加工等项目，适时招引战略性新兴产业和现代服务产业项目。推行县处级领导联系包保重点产业项目和招商线索制度，健全项目建设“专班+园区”、“目标+考核”推进机制，加大用地、用能、环境容量、人才、融资等方面统筹协调力度，打造要素资源集聚的投资洼地。到2025年，引进超亿元产业项目25个，引资总额达到150亿元以上。

（二）推进项目落地见效。坚持以打造食品工业强县为目标，坚定实施产业项目建设“一号工程”，创新项目推进机制，完善“五制”服务举措，实行从招商引资到

项目落地的全周期服务。实行“链长制”，强载体、上项目、抓运营，推进伊品二期、九阳二期扩建投产，加快伊品生物基尼龙衍生产品、圣泉6000万立方米生物质液化天然气、12万吨液氨、10万吨一次性降解生物质模塑制品、5万吨专用溶剂、10万吨双氧水等项目落地，力促北大荒肉牛养殖深加工、马铃薯加工、元盛和牛屠宰加工、谷实生猪屠宰加工、正弘水产品精深加工，振东中草药加工、中粮包装、玉米芯糠醛加工、奶粉罐塑料盖加工等项目建设运行、达产达效。

（三）扶持培育骨干企业。加快亿级企业梯队培育，分领域分企业“量身定制”惠企政策，全力保障伊品满负荷运行，加快促进圣泉生物质成长壮大、挖潜增效，大力支持伊利、九阳裂变扩能，加大科研投入，开发新产品，提高运行质量和核心竞争力。加大对骨干企业的资源、要素、政策支持力度，鼓励行业龙头企业做大做强核心主业、大力开拓市场，推动“老牌”企业转型升级，助推临规企业加快晋升，力争培育一批成长性好、创新意识强、发展潜力大、技术优势明显的高成长型企业。到2025年，全县规上工业企业达到50家，年均净增规上企业4户以上，规上工业增加值年均增长5%，50亿级企业达到1家、30亿级达到2家、亿级企业达到10

家，培育形成“1210”企业梯队。

第四节持续完善园区基础设施

突出产业聚集效应，按照省级经济开发区标准，统筹规划、建设、管理，启动德力戈尔工业园区修编工作，使园区建设更科学、功能更优化，坚持政策向开发区倾斜、企业向开发区集中、产业向开发区集聚，打造沿让杜路经济带。推动与大庆经开区共建共享、一体发展，完成伊品、圣泉铁路专用线建设，实施绿化、美化、亮化“三化”工程，园区面积扩大到7.5平方公里。持续完善园区引水供水设施，逐步取缔企业开采地下水，启动实施天然气、蒸汽、热源直供项目和开发区110千伏变电工程，利用圣泉、伊品热电联产剩余蒸汽，建立园区内蒸汽供应系统，依托奥德燃气公司，加快园区内企业燃气管道网络建设步伐，推进移动通讯及5G信号网络基础设施建设，升级打造食品加工产业园、生物化工（新材料）产业园，全面提升载体功能。到2025年，力争入驻企业达到50家、规上企业35家，主营业务收入超100亿元，建成百亿级产业园区。

第四章
立足农业农村优先发展，全面实施乡村振兴战略

着力稳固农业基础，保障粮食安全，深化农业供给侧结构性改革，加快优质粮食、绿色果蔬、安全畜牧、特色水产发展，优先发展农业农村，全面推进乡村振兴，深入开展“乡村建设行动”，深化农业农村改革，实现县域经济高质量发展，扎实巩固拓展脱贫攻坚成果，全面建成产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的新农村。

第一节　稳步提升粮食综合产能

毫不动摇抓好粮食生产，严守永久基本农田红线，稳定粮食播种面积，实施优质粮食工程，落实国家粮食政策，保障粮食安全，把饭碗牢牢端在自己手中。加大耕地保护力度，坚持生态优先、用养结合，通过工程、农艺、生物等多种措施，稳步扩大玉米秸秆还田及覆盖免耕，增加土壤有机质含量，提高耕地质量等级，确保耕地不减少、不退化，实现永续利用。深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，加快补齐现代农业设施短板，

推进农田水利、电网和高标准农田建设，建好粮食生产功能区和重要农产品保护区，提高农业质量效益和竞争力。强化农业科技支撑力度，推进农业机械化、智能化、现代化，健全动物防疫和农作物病虫害防治体系，开展粮食节约行动，确保人民群众“舌尖上的安全”。扩大主要粮食作物政策性保险和大灾保险覆盖面，增强农业防灾抗灾减灾能力。

第二节　培育发展特色现代农业

加强黑土地保护，在稳步提升主要粮食作物产能基础上，推进振东药业中草药种植、北大荒集团马铃薯种植项目，进一步扩大高油高蛋白大豆、道地中药材、鲜食玉米等种植规模，统一近郊果蔬、沿江水稻品质品牌，优势经济作物发展到7万亩，建设中草药特色小镇、智慧农业园区。做好牧业壮大文章，积极发展和牛繁改育肥、生猪养殖、大鹅养殖孵化等多元畜牧业，重点推进奶牛规模养殖基地、万头生猪养殖场、种羊繁育基地建设，引进杜泊、德肉美等优质种羊，提高“两牛一猪一禽”标准化饲养水平，奶牛存栏量增长11.4%，生猪、肉牛、鹅鸭、狐貉饲养量分别达到50万头、16万头、

100万只、90万只。以打造中国北方河蟹交易集散地、龙江扣蟹苗种供应地为目标，推进渔业品种培育、养殖技术推广、科技成果转化，特色水产苗种繁育年均70亿尾（粒），以渔猎那达慕、烹饪大赛等为牵动，持续扩大“杜尔伯特蟹”、“连环湖鳙”、“石人沟鲤”、“中国大银鱼第一县”品牌影响力，提升品牌价值，2025年水产品产量达6.5万吨，实现产值11.4亿元。推进“互联网+农业”发展，完善县农业物联网信息管理平台，健全网上销售、精准农业、质量追溯体系，着力打造寒地黑土、绿色有机、非转基因的杜尔伯特高质量农产品和高品质食品品牌。

第三节　完善农业经营服务体系

培育提升新型农业经营主体功能，组织开展省市级示范家庭农场、农民合作社创建活动，高质量办好供销合作社，创新农业经营方式，引导土地经营权有序流转，土地规模化经营面积84万亩。推动合作社由生产主体向经营主体转变，推进以农业生产托管服务为重点的农业社会化服务，建立生产、经营、服务等融合发展的农民合作经济组织，引导领办创办家庭农场、手工作坊、

乡村车间等，农民合作社、家庭农场等新型农业经营主体达到7500个，辐射带动村民致富。加快推进农业产业化发展，支持乡镇围绕“粮头食尾”“农头工尾”引建龙头企业、培育主导产业，扶持乡镇规划建设产业园区，探索经济开发区与各乡镇园区共建共享。鼓励组建农业产业化联合体，支持家庭农场、农民合作社、邮政快递企业、产业化龙头企业建设分拣、仓储、运输、初加工等设施，着力构建集约化、专业化、组织化、社会化相结合的新型农业经营体系，推进农业“产加销”融合发展。积极发展“互联网+”和市场化营销，鼓励村屯发展乡村旅游、休闲农业、庭院经济、农村电商等特色产业，建设一批“小而精、特而美”的“一村一品”示范村屯，形成“一村带数村、多村连成片”发展格局，开辟农民增收致富新渠道。

第四节　大力实施乡村建设行动

（一）深化农业农村改革。完善农村基本经营制度，落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策。深化农村集体产权制度改革，完善农村集体产权权能，规范农村产权交易行为，发展多种形式的股份合作，壮大新型

集体经济。加强确权成果的广泛应用，对新增集体资源实行收费管理，增加村集体和农民财产性收入。稳慎推进农村宅基地改革与管理试点，以探索宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”为重点，围绕“四探索两完善”，建立宅基地管理、宅基地自愿有偿退出等机制，盘活利用闲置宅基地和农房，探索宅基地管理和使用有效路径。积极与职业院校合作，开展“订单式”农民从业、上岗资格培训，着力培养职业农民。依托新型农业经营主体，加大农业技术人才、产业化经营管理人才、职业经理人等3类高层次人才引进力度，多举措引导返乡人才留乡就业创业兴业，强化乡村振兴人才支撑。“十四五”期间计划转移农村劳动力13万人次。

（二）完善农村基础设施。突出抓重点、补短板、强弱项、提功能，切实增强农业生产水平和能力。实施小河口灌区配套与节水改造工程，新建高标准农田50万亩，有效灌溉面积达到178万亩，提高农业生产能力。建成5G通讯基站401个，建设巷道、排水边沟、步道板等14.2万延长米，逐步实现乡镇连片集中供热，升级改造低压进户线路，持续推动天然气进村入户。实施“四好农村路”工程，在“村村通”基础上，实现300人以上自然屯“屯屯通”，统筹推进通村通屯道路改造升级，

优化农村路网。加快危房改造步伐，实施农村保障性安居工程，提高农房建设质量，改造农村危房3000户，农村住房砖瓦化率提高到87%、节能房建设占95%以上。全面开展集中饮用水水源达标治理和规范化建设，推进农村供水设施提挡升级，确保居民饮水安全。

（三）改善乡村人居环境。全面改善农村生产生活条件，扩大有效投资，加快补齐“三农”领域突出短板，进一步完善乡村基础设施，加快村屯绿化工程建设，形成春有百花、夏有绿叶、秋有枫景、冬有松柏的绿化景观。积极推进“厕所革命”，制定农村户厕改造规划，加强农村居民集中区域、集市等人员密集活动场所公共卫生厕所建设，健全完善农村户厕、公共卫生厕所管理运行机制。开展农村环境常态化保洁和长效化治理，分类采取“村收乡运县处理”“村收乡运分片处理”“村屯就近就地处理”和“城乡环卫一体化运营”等村庄垃圾收运处理模式，生活垃圾集中处理率达到100%。

（四）提升乡村治理能力。坚持以乡村治理体系和治理能力现代化为目标，创新完善农村社会治理体制机制，夯实农村基层基础，使乡村社会充满活力、和谐有序。全面加强党的领导，深化农村基层党组织建设，筑牢社会治理红色堡垒。加强农村领域矛盾化解，完善立

体化社会治安防控体系，探索法治乡村建设。推进乡镇扩权改革，加快服务型政府建设，拓宽乡村善治新路径，加强农村党员服务管理，健全村规民约奖惩机制，切实提高基层自治能力，促进和谐乡村建设。完善网格化管理模式，加快现代化智慧防控体系建设进程，延伸社会矛盾调解网络，丰富畅通群众诉求渠道。弘扬社会主义核心价值观，传承弘扬大庆精神、铁人精神，深化文明乡镇、文明家庭创建活动，大力推进移风易俗，倡导文明风尚，持续推进“激情之夏”“农民丰收节”等品牌活动，打造乡村文化特色符号。

（五）巩固脱贫攻坚成果。严格落实“四不摘”要求，健全防返贫监测帮扶机制，对易返贫致贫人口实施常态化监测，重点监测收入水平变化和“两不愁三保障”巩固情况，继续精准施策。持续推进产业帮扶，提升扶贫产业发展水平，立足本地资源，培育特色产业，扶持带贫新型经营主体，推动利益联结机制更加稳固。强化贫困群众务工就业举措，发挥公益岗位、扶贫车间等作用，积极拓宽就近就地就业渠道。加强扶贫资产管理和监督，防范化解风险，提高质量和可持续性。加强扶志扶智，突出典型引领作用，推进乡风文明建设，激励和引

导群众靠自己努力过上更好生活。保持现有帮扶政策总体稳定，巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

第五章
立足城市功能品质提升，推进城镇建设提档升级

坚持“东转、西进、南控、北优”战略，统筹规划、建设、管理三大环节，把握空间、规模、产业三大结构，突出民族特色，塑造城市风貌，根据县域经济发展和产业布局转型、自身地理区位优势、人文历史条件，结合滨水城市特征，加快以人为本的新型城镇化进程，着力打造宜居宜业标杆。

第一节　加强国土规划管理

科学确定主体功能定位，优化国土空间规划布局，加强生态保护红线、基本农田保护红线和城镇开发边界刚性约束，编制土地利用、城乡建设、国民经济和社会发展“多规合一”国土空间规划，编制年度《全县土地征收成片开发方案》，将德力戈尔工业园区与伊品等工业用地范围纳入总体规划区域内统一管理，形成“一个规

划，一张蓝图，一个平台”的规划布局。优化城镇体系布局，壮大中心城区杜尔伯特镇和烟筒屯镇、连环湖镇、胡吉吐莫镇、他拉哈镇4个县域重点建制镇的规模和实力，乡镇和村庄规划实现全覆盖，释放城镇集聚联动效应，提升重点城镇吸引力。科学规划城市安全与综合防空防灾体系，优化城镇政策性住房和教育、卫生、养老、文化体育等城乡公共服务设施布局，提升县城综合承载能力和公共服务能力。

第二节　提升城市品质功能

实施城镇更新行动，创新市场化融资方式推进棚户区改造，推进杜尔伯特路南侧地块开发建设，高标准建设商住、文体、休闲一体综合区及其附属设施，全力打造美丽南湖、人文西湖、生态东湖“三湖”景观带；改造老旧小区130个、40万平方米，探索建设公共租赁房，城市新增开发面积50万平方米。新建杜尔伯特镇智慧水务平台，改造市政老旧供水管线、二次供水设施，提高城镇供水能力，提升供水质量。推行热电联产，推进伊品、圣泉发电余热与县城供热管网链接，实施老旧小区70万平方米的分户供暖改造工程，建设智慧供热综合运行服务平台，实现客服系统、热用户管理、室温监

测、智能运行控制、运行分析诊断、地理基础信息、设备设施管理、巡检维修、安全运维智慧管理。制定天然气发展专项规划，在逐步推进县城天然气入户的同时，向建制镇及周边农村延伸，完成天然气入户5000户。加快物业管理体制改革，建立公共部位维修补贴制度和物业应急维修制度，健全负面清单，引入竞争机制，成立社区物业管理公司，整体提升全县物业管理水平。进一步改善占道经营现象，重点管理整治环境脏、乱、差难点，加大城镇垃圾处理力度，提高环卫机械作业率，提升城市精细化管理水平。

第三节　完善城乡基础设施

推进城区亮化工程，安装路灯远程集中控制系统，在让胡路界县门至县城路段安装路灯300盏、铁东二道街安装路灯90盏、建工路安装路灯30盏、杜尔伯特路西段安装路灯140盏，对哈萨尔路、塔拉街原路灯照明、供电系统进行升级改造，推行绿色照明，实现节能减排。加强排水设施建设，实施城南、二道街、塔拉街等7条街路排水防涝设施改造建设项目，敷设排水管线7.5公里，提高城市排水能力，打造“海绵城市”。实施污水

泵站及配套管线建设项目和二道街及城南棚户区污排设施建设项目，建设污水泵站3座，新建排污管线8400延长米，提升污水管网覆盖率和污水收集率。实施县城改厕项目，将城区现有的20座旱厕改造为水冲式公厕。合理规划布局停车泊位、休闲公园、过街天桥，启动建设通用机场，完成国道牙四路46公里改扩建工程、省道S311绥扎路90公里改扩建项目，推进县城10公里外环路建设项目，实施一道街、铁东二道街、保健院、湖滨路道路及环境改造工程，铺装道路8公里，完善“两横两纵五联”公路主通道，构建现代立体交通网络。

第四节　夯实应急综合保障

增强突发事件应对及应急救援能力，有效防范遏制重特大安全生产事故，新建县应急指挥中心及绿色草原牧场应急救援中心，启动实施县应急管理智慧项目，加快应急平台系统建设，健全完善应急救援队伍、物资储备、避难场所以及大型应急装备和设备、风险源信息等基础数据库，推进城市安全和应急管理领域物联网应用建设，提升应急指挥技术支撑系统的科技含量和智能化水平。建设以自然灾害、公共、交通、消防、家居、生产、应急救援和青少年儿童安全为主题的8个实体体验

馆，提高全县从业人员和普通群众、学生的公众安全意识和自救互救能力，最大程度避免安全生产事故发生。

第六章
立足人与自然和谐共生，提升生态文明建设水平

践行绿色发展理念，加强生态文明建设，严守生态红线、增加国土绿量，全面贯通绿水青山向金山银山转化通道，巩固提升国家级生态县建设成效。

第一节持续改善生态环境

（一）改善大气环境质量。实行最严格的生态环境保护制度，全面落实大气污染防治工作，重点做好“控煤、控气、控车、控尘、控烧”，持续淘汰落后产能，优化能源结构调整。加强散煤治理，持续推进清洁供暖。加强非道路机械管控，强化柴油车污染防治，推广使用新能源和清洁能源汽车。综合治理建筑交通扬尘，严格落实秸秆禁烧举措，推进秸杆综合利用，建立健全秸秆收储运服务体系，加强重污染应对及联防联控，综合改

善全县大气环境质量。

（二）改善水环境质量。全面落实河湖长制，建设连环湖水域控制工程，扩建连南引水渠道，对乌双泄洪渠道进行除险加固，实现乌双流域雨洪资源利用最大化，拆除重建东吐莫泄洪闸，补齐城乡防洪体系短板，进一步提升水旱灾害防御能力。实施龙虎泡水库取水口改造、生态治理和护坡修复工作，为建设食品工业强县提供水资源保障，加强工业污染源治理，实现园区内所有企业废水集中处理。实施《县域农村生活污水治理专项规划》，提升县城和建制镇污水处理能力，规划建设污水处理厂，推进城镇污水设施向农村延伸，有效管控农村生活污水乱排乱放。

（三）改善土壤环境质量。坚持保护优先、预防为主，以改善土壤环境质量为核心，以保障农产品质量安全、人居环境安全为目标，全面提升土壤环境监管能力，确保区域土壤环境持续改善。实施耕地土壤分类管理，严格管控污染耕地，开展黑土地保护专项行动和农业“三减”行动，推进农田轮作休耕，提升受污染耕地安全利用水平。强化土壤环境日常监管执法，严格建设用地准入管理，规模化牧场粪污综合处理设施配套率达到100%，定期开展土壤污染重点监管单位周边土壤监测，

完成杜尔伯特镇东湖土壤及地下水污染状况初步调查项目。

（四）保护重点生态区域。统筹山水林田湖草系统治理，常态化开展种草、调水、治沙等工程，植树造林5万亩，修复草原10万亩，实施自然屯、干线公路绿化提标工程，打造5个省级绿化示范村，防治水土流失和土壤沙化，推行林长制，继续开展植树造林、退化草原治理，恢复被占湿地、滩涂生态功能。实施重要生态系统保护和修复工程，加强重要生态敏感保护区的管理，完善自然保护区保护管理制度和措施，形成多污染协同控制和区域协同治理，推动生态系统功能整体性提升。到2025年，县域国土绿化面积126万亩，草原综合植被盖度达到68%以上，重要湿地保持面积不减少、功能不减弱。

第二节践行绿色发展方式

（一）提高资源利用效率。坚持资源节约优先原则，持续推进节能节水节材，落实国家2030年前碳排放达峰行动方案，深化节能减排，降低单位能耗。提高建筑节能标准，推广绿色建筑和建材，利用工业余热、废水、

废料发展循环经济。实施国家节水行动，建立水资源刚性约束制度，严格控制地下水开采量，提高地表水利用率。

（二）培育特色生态产业。立足地域资源，发挥产业优势，因地制宜，建立多品种的林业生态经济体系、多形式的草原生态经济体系、高效益的水域生态经济体系，发展大果榛子、林下中草药产业，探索新能源和碳排放交易制度，加强太阳能、地热能综合利用，适度发展碳汇经济。

（三）推广绿色生活方式。开展低碳生活全民行动，推行“光盘行动”、禁止“过度包装”、治理快递垃圾，实施生活垃圾分类回收，倡导绿色出行，实行公交优先，推动形成节约适度、绿色低碳的生活方式和消费模式，培育民众的生态意识、低碳意识、节约意识、环保意识，让绿色生活理念深入人心。

第三节　健全制度保障体系

严格生态保护责任，切实履行党政同责、一岗双责，推行领导干部自然资源资产离任、任中审计，实行生态文明绩效考核和终身追责。完善生态保护红线、环境质

量底线、资源利用上线、环境准入清单“三线一单”管理机制，严格执行生态环境损害赔偿制度，实行排污许可证制度，健全生态环境保护执法与司法衔接机制。争取国家省市对森林、草原、湿地和重点生态功能区转移支付、生态补偿政策，推进排污权和用能权市场交易。建立环境信息公开、在线执法、公众参与的互动平台，拓展公众参与环境保护的渠道，增强全县各级干部和广大群众的环境意识和环保法治观念，形成行政监管、社会监督、行业自律、公众参与、司法保障的多元共治环境监督体系。

第七章
立足民族融合共同发展，促进第三产业繁荣活跃

以扩大内需为战略基点，充分挖掘县乡消费潜力，组合开发多样性资源，做好民族特色文章，推动民族文化、特色旅游、商贸流通、金融保险、电子商务等生产性服务业逐步向专业化和价值链高端延伸，不断丰富新兴业态，加快促进现代服务业发展提速、占比提高、结构提升，加快构建现代产业体系。

第一节做实文化产业

（一）共建共享共有精神家园。坚持以社会主义核心价值观为引领、以铸牢中华民族共同体意识为主线，紧紧围绕“共同团结进步、共同繁荣发展”民族工作主题，突出民族特色、彰显地域特征，深入持久开展民族团结进步创建工作。依托县融媒体中心，充分发挥传统媒体、新媒体作用，开辟专栏专题专版，讲好杜尔伯特创建工作故事。扎实推进创建示范单位、铸牢中华民族共同体意识教育基地建设，扩大示范单位、教育基地覆盖面，民族团结进步创建示范单位达到17家，形成点面结合、合力创建的良好氛围。2021年，完成“全国民族团结进步示范县”创建工作目标。

（二）保护传承传统民族文化。围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，传承弘扬民族文化，培育壮大文化产业，深入挖掘蒙古族优秀传统文化，全方位、多层次开展文化遗产保护传承活动，壮大马头琴、蒙古族四胡音乐等非物质文化遗产传承人队伍，非物质文化遗产项目达到30个以上，非遗项目传承人达2000人以上。加大文化遗产知识普及，做好文物征集和保护，省级文物保护单位“四有”工作完成率达到100%。充分发挥歌舞团“乌兰牧骑”小分队宣传带动

作用，大力开展“六进”活动，定期举办那达慕大会、祭敖包、祭火等民族文化节庆活动，创新升级民族文化节、农民丰收节、渔猎文化节等载体活动，全力打造杜尔伯特民族文化品牌。

（三）健全完善文化产业体系。持续推动文化与创意、科技、旅游等产业深度融合，培育新型文化业态和文化消费模式。加快发展具有蒙古族特色的设计创意、现代传媒、文化旅游、文化会展等产业，积极扶持小微文化企业发展，构建特色鲜明、结构合理、技术先进、品牌名优的现代文化产业体系。传承弘扬草原文化、渔猎文化、祭祀文化，推动文化和旅游深度融合、创新发展，建设以连环湖温泉景区、嘎日迪景区为核心的环连环湖旅游产业带，打造以东吐莫村、永珍王府新村为代表的少数民族特色村寨。

（四）深入实施文化惠民工程。健全完善城乡公共文化设施、服务网络，高标准建设文博图“三馆”和职工服务活动中心，推进乡镇文化站和村（社区）文化综合服务中心建设。强化各类档案收集、整理、保护、利用及监督工作，建设综合档案馆，确保档案事业发展与国民经济和社会发展水平相适应。2025 年，实现城乡公共文化设施全覆盖。深入推进群众文化“一村一团队、

一乡一品牌”建设，着力打造一批文化强乡强村典型。持续扩大“结对子、种文化”覆盖面，组织县蒙古族歌舞团、文化馆等文化工作者深入基层开展专业化、技能化、常态化辅导培训，“结对子”覆盖率达65%以上，专兼职文艺演出队伍达15支以上。

第二节做强旅游产业

全面融入“旅游强省”战略布局，紧抓大庆2022年承办全省旅游发展大会的契机，全力争取旅游项目资金支持，制定实施全域旅游发展总体规划，筹建游客集散中心，系统推进旅游数字化、智慧化、融合化、生活化创新发展，协同打造“全新龙江西部旅游线路”，提升县域旅游综合竞争力。深入实施“+旅游”和“旅游+”战略，深挖民族文化内涵和冰雪旅游潜力，讲好杜尔伯特故事，持续加大宣传营销力度，将冰雪渔猎那达慕、传统那达慕打造成全省知名特色活动。做好旅游项目库建设，孵化一批新产品、新业态旅游项目，引进实力雄厚的战略合作伙伴，整合开发全县旅游资源，新建一批大体量、综合型旅游项目，整体改造一批重点景区。引进社会资金，完善寿山景区基础设施，建设敖林西伯乡大

桥屯儿童户外教育科普基地，升级拓展嘎日迪景区码头、趸船、房车营地，强化连环湖教育研学基地旅游功能，提升景区景点综合竞争力。着力完善旅游基础设施，加快建设旅游厕所、旅游引导标识、智慧旅游等基础服务设施，推进 G232、旅游路风景道建设，完善快行慢游的自驾车、自行车、自助游服务体系，依托中心城区和核心商圈，着力打造集文化、购物、旅游、美食、休闲、娱乐于一体高端商业步行街和旅游综合体。突出“民族风情、生态观光、休闲娱乐、健康养生”主题，做足蒙古族与东北地域文化融合文章，建成独具特色的四季游核心产品体系，打造全域、全时、全景高效衔接的精品旅游路线和区域特色知名品牌，大幅提升旅游的文化厚度、服务温度和体验深度，构建高质量发展的现代化旅游治理体系，提高全国旅游标准化示范县标准，向全省旅游强县迈进，打造全省首选旅游度假休闲地、东北生态体验旅游目的地。

第三节做活商贸流通

聚焦扩大内需完善现代商贸流通体系，加大大型物

流基础设施建设和大型物流企业培育，建设工业园区物流园，增设铁路冷链班列，建设冷链仓储配送中心、畜牧产品交易中心、水产品交易市场，建成全省水产品交易中心，发展形成现代物流链的物流配送企业。引进大型连锁商贸企业，创新餐饮住宿、休闲娱乐等服务线上线下融合发展，提升消费体验。毗邻金马国际建设物流园区，在中心城区和主要社区及乡镇驻地，规划设置一批融合电商、快递与宅配等功能的末端配送站（点），采取绿色配送、智能配送等新设备新技术，构建“云仓+共同配送”载体平台，实现生产资料、生活必需品、冷链食品等城乡一体化配送，形成布局合理、运行高效的城市共同配送三级网络体系。在杜尔伯特镇建设面积5万平方米农副产品批发市场一处，改造提升中心镇菜市场，解决农民入市难问题。升级电子商务产业园，融入大数据、云计算、区块链等技术，积极培育农村电子商务市场主体，鼓励农民专业合作社、家庭农场、种植大户等农业经济组织，参与农村电子商务发展，新增30家企业上线运营，再扶持壮大10家限上商贸企业。

第四节做优金融保障

推动构建涵盖地方政、银、企三方金融支持实体经济体制机制，加大金融服务实体经济力度，立足县域资源优势，加强金融产品创新、推广，唤醒农村沉睡资产，切实发挥金融支持“三农”发展主力军作用。健全农村金融服务体系，发展农业保险。引导信贷资金向重点产业项目倾斜，加强日常监督、指导，完善现代金融监管体系和存款保险制度，健全金融风险预防、预警、处置、问责制度体系，维护辖内金融安全，坚决守住不发生系统性风险底线。对违法违规行为零容忍，严厉打击电信网络新型违法犯罪、假币违法犯罪、非法融资和跨境网络赌博等违法活动。健全金融消费者权益保护机制，加大金融知识普及力度，增强居民金融风险防范意识，全面优化金融环境。

第八章
立足加快开放融合发展，充分激发改革创新活力

深入落实党的十八大以来的重点改革举措，向更深层次推动体制机制、放管服、要素市场化、国资国企、财税金融体制等关键领域改革，充分发挥市场在资源配置中决定性作用，积极主动融入国际国内大循环、区域

一体化发展，以改革促发展，全力打造龙江县域最优营商环境。

第一节着力深化体制机制改革

积极推进自然资源资产产权制度改革，健全自然资源资产产权体系，明确自然资源资产产权主体，推动自然生态空间系统修复和合理补偿。深化财税体制改革，推进分领域财政事权与支出责任划分改革，建立权责清晰、财力协调、区域均衡的县乡财政关系，建立管理规范、责任清晰、公开透明、风险可控的政府举债融资机制，使用好新增地方政府专项债券。深化农垦体制改革，将绿色草原牧场和大山种羊场基础设施、产业发展、民生保障、基层治理等各项事业纳入全县发展规划。探索农林牧渔场体制改革，理顺权属关系、机构设置，争取纳入农村基础设施、危房改造、改水改厕、高标准农田建设等政策范畴，全面激发内生动力。加强国有资源资产运营管理，完善国有资源资产管理体制机制，促进国有资源资产保值增值，有效防止国有资产流失。

第二节积极加入国内国际大循环

依托超大规模国内市场，坚持供给侧结构性改革战略方向，以高质量供给引领和创造新需求，着力做优一产、做精二产、做活三产，推动三产深度融合，扩大本地产品国内市场占有率。着力打通产业链供应链堵点，接续断点，贯通生产、分配、流通、消费各个环节，提升产业基础能力及产业链现代化水平，积极搭建消费促进、供需对接平台，实现上下游产供销有效衔接。发挥有效投资对优化供给结构的关键作用，聚焦乡村振兴战略、生态保护、公共服务“补强提”，加快建设一批打基础、强功能、利长远的重大项目。全力支持伊品、圣泉、九阳、幸福吉九等企业搭载国内知名电商平台、网络直播平台，积极开拓国内外市场、扩大市场份额，加大对拥有出口自营权企业的扶持，着力打造生物质产品、特色农产品出口基地。到2025年，外贸进出口总额达到1.2亿美以上，年均增长8%。

第三节深度融入区域一体化发展

主动对接国家省市重大战略布局，深度融入“一带

一路”、“哈大都市圈”、“哈大齐国家自主创新示范区”，加强与外埠城市交流合作，充分发挥释放比较优势，在区域经济布局中找准定位、明确主攻方向，打造优势互补、高质量发展的区域动力引擎，以更好的合作谋求互利共赢、一体发展。依托杜尔伯特经济开发区构建产业转移对接平台，积极承接与市场需求相衔接、与资源环境相适应、融入大庆发展战略的优势产业，承接产业转移。通过哈洽会、中俄博览会、直播带货等经贸交流活动推介我县特色产品，推动发展飞地经济，承接中高端产业转移，加强对俄等外贸合作，不断放大杜尔伯特县对外发展格局。

第四节持续升级优化营商服务环境

（一）精简行政权力事项。承接落实好国家和省、市层面取消下放的行政审批事项，围绕投资、审批等重点领域，新取消、下放一批行政审批事项。优化政务服务流程，减环节、减流程、减时限、减成本、减跑动次数，实现全流程“最多跑一次”。持续梳理、动态调整和公开公布权责清单、中介事项及中介收费清单、公共服务清单、证明事项清单，使政府服务更加公开便利透明，

进一步推动向“服务型政府”转变。

（二）深化审批制度改革。加快数字政府建设，全面推行“互联网+”政务服务模式，推行告知承诺制、“容缺受理”制度，实现“一网通办”率达100%。全面开展工程建设项目审批制度改革，实行施工图审查无纸化申报和网上审查，实现建筑工程施工许可证网上全程办理，进一步提升办理建筑许可便利度。健全政企常态化沟通机制，搭建企业家亲清恳谈会等平台，完善企业全周期服务体系，构建亲清政商关系，打造营商环境标杆。

（三）推进商事制度改革。对所有涉企经营许可事项实行“证照分离”改革，大力推进“照后减证”，放宽小微企业、个体工商户登记经营场所限制。实行开办企业全程网上办，推行“六十小”个体工商户开办企业“一日办结”，并通过并联审批简化企业注销手续。推进电子营业执照在“互联网+”环境下跨区域、跨领域、跨行业应用。开展“全城通办”业务。加强事中事后监管，深入推进“双随机、一公开”跨部门联合监管。

（四）打造政务服务品牌。积极推行“一件事”等高频事项改革，建立健全运用大数据、互联网管理体制机制，进一步优化政务服务平台功能和服务内容，实现全县全领域政务服务“办事不求人”。落实《优化营商环境

条例》和《黑龙江优化营商环境条例》，健全整顿作风优化营商环境长效机制，实现网上投诉率和窗口投诉率不超过1%，线上线下服务满意率达到98%以上。

（五）加强信用体系建设。强化重点领域政务诚信建设，加大政府失信违诺治理力度，加强信用信息化建设水平，建立公共信用信息共享机制，利用市公共信用信息共享平台，实现各部门业务间的信用信息共享。建立健全行政审批信用承诺制，深入开展联合奖惩工作，规范失信对象认定机制，依法追究违法失信责任。推进信用监管信息公开公示，建立健全信用信息异议投诉制度，加大信用信息安全和市场主体权益保护力度，全面建成“诚信杜尔伯特”。

第九章
立足全民共享发展成果，着力夯实民生保障基础

深入贯彻以人民为中心的发展思想，始终把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，坚持问题导向和目标导向，统筹抓好增进民生福祉这项“发展所向、民之所盼”重要工作，尽力而为、量力而行，切实提高我县百姓生活品质，让人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、

更有保障、更可持续，扎实推动共同富裕。

第一节 贯彻落实就业优先战略

坚持把稳定和扩大就业放在更加突出位置，强化政府促进就业的主体责任，推动建立促进就业长效机制。加快城乡服务体系建设，创新开展“就业援助月”“春风行动”“民营企业招聘周”“高校毕业生就业服务行动”等专项服务活动，加强就业失业登记管理，加快推进“互联网+公共就业服务”，实施“减证便民”等行动，推进全方位公共就业服务，开发公益性岗位1500个，新增就业7500人次，确保城镇零就业家庭动态清零。紧抓住县内企业用工保障、埠外输出就业两大主线，多渠道开发就业岗位，做好服务和输出工作，依托电子商务、网络约车、网络送餐、快递物流等新业态，扎实做好下岗失业人员、高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体和困难群体就业创业工作，注重青年发展工作，积极扶持青年毕业求职、创新创业，实现自主创业、灵活就业。发挥小微企业创业带动就业主渠道作用，落实支持小微

企业扶持政策，促进小微企业壮大，增强小微企业就业吸纳能力。完善创业担保贷款扶持政策和“创业培训+创业担保贷款+创业服务”三位一体创业扶持机制，鼓励创业带动就业。

第二节全力优先发展教育事业

坚持把教育作为民生之基和经济发展之本，落实政府推 进教育改革和发展的责任，动员和争取社会各方面关心支持 我县教育事业。实施校舍、运动场、仪器设备及教育信息化等软硬件建设项目，新建第一中学教学楼、职教中心生活用房，促进学校标准化建设水平显著提升。建立师资动态补偿机制，有计划补充缺编教师，持续提升教师教书育人能力，促进教师资源配置更加均衡、教育教学质量更加优质，各项指标达到国家优质均衡验收认定标准。深入实施教育信息化2.0行动，高质量发展“教育+互联网”，建设智慧教育云平台，打造“智能化民族教育示范区”，高度重视民族教育、特殊教育，新建蒙古族实验学校，增设民族语言、文化传承课程，提高残疾儿童少年入学率，打造义务教育民族特色窗口

学校。增强职业教育吸引力，以县职教中心学校为依托，建设畜牧兽医、汽修实训两个基地，不断深化普职融通、产教融合。到2025年底，我县学前教育三年毛入园率达到98%，普惠性幼儿园覆盖率达到95%，公办园在园幼儿占比达到67%，义务教育阶段入学率和巩固率保持100%，普通高中毛入学率达到95%以上，考取知名重点大学的人数显著增加。

第三节　着力建设健康杜尔伯特

坚持“平战结合、人物同防、精准管控”，完善动态预警、物资储备、指挥调度等机制，强化重点场所、重点行业、重点人群的常态化疫情防控救治，及时调整监测监管措施，加快推动中医医院、蒙古族医院发热门诊建设，积极做好核酸检测和疫苗接种，切实抓好“外防输入、内防反弹”各项工作。建立稳定的公共卫生事业投入机制，建设现代化疾控中心、“智慧医院”、蒙药制剂室等项目，新建人民医院传染病区、妇幼保健院业务用房，加强专业医护队伍建设，完善应急物资储备调配机制，加强卫生应急预案管理，构建系统完备、功能完善、机制健全、运转高效的重大疫情防治和应急管理体系，提升重大疾病和重大疫情救治能力。建立健全专业

公共卫生机构、全面深化医药卫生体制改革，完善分级诊疗服务体系，推进县域医共体和现代医院管理制度建设。统筹城乡医疗卫生资源，完善医疗服务体系，加强重点专科建设，培育县域医疗中心，加强基本公共卫生服务，加大基础设施建设投入，强化基层卫生服务能力建设。促进中蒙医药传承创新发展，鼓励社会办医，提高医疗服务水平。深入开展爱国卫生运动，倡导健康生活方式，新建足球场地6处，积极开展全民健身活动，实现以治病为中心向以人民健康为中心转变。

第四节 推进社会保障提标扩面

按照兜底线、织密网、建机制的要求，全面建成以社会保险为主体，以社会救助和社会福利为补充，基本养老保险、医疗保险、大病保险和失业保险为主要项目的多层次社会保障制度。全面落实农民工权益保障“四项制度”，继续提高城乡低保水平，医保异地结算率逐步提高，更加充分发挥强保障、惠民生的作用。持续提升退役军人服务管理、权益保障水平，努力争创全省“双拥”模范县。全面完善社保体系建设，建成覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次社会

保障体系。用足用好民政部门各项救助保障政策，适度提高城乡低保和特困人员救助供养标准和补助水平，扩大低保覆盖范围，全面加强“三留守”人员关爱帮扶力度。持续对“支出型”家庭实施深度救助，继续完善临时救助“一事一议”批办单程序，发挥临时救助备用金作用，积极开展“先行救助”。坚持信息共享、部门协调、政策集成，依托经济比对系统严格审核新申请家庭，规范低保、特困、残疾人两项发放管理，研究破解精神病患者治疗费用难题。制定《杜尔伯特蒙古族自治县关于加强和完善城乡社区治理的实施方案》，加强班子队伍建设，强化政策资金保障，全面提高城乡社区管理服务水平。

第五节 促进人口长期均衡发展

加强党对人才工作的全面领导，健全县域人才流动机制，设立县级人才专项资金，强化人才政治、精神、物质激励，树立“尊才、重才、爱才、惜才”的鲜明导向。深入实施人才引进三年行动计划，大力开展“打捆引才”活动，制定“域外人才回原籍”政策，加大对本土人才、实用人才、基层人才政策支持力度，扩大重点领域“高精尖缺”专业人才储备，全方位吸引人才、留住人才、

用好人才，为高质量发展提供坚强人才保障。落实生育政策，进一步构建并完善普惠托育服务和妇幼健康服务等生育政策支撑体系，提高人口素质，促进人口长期均衡发展。实施农村特困人员供养服务设施（敬老院）改造工程，提升农村4所公办敬老院运营水平，提高民办养老机构补贴资金发放标准，引导社会力量兴办养老服务机构。贯彻落实男女平等基本国策，加大对《反家庭暴力法》《妇女权益保障法》等法律的宣传力度，促进家庭和谐、社会稳定。加强对《未成年人保护法》的宣传教育，保护未成年人身心健康，维护未成年人的合法权益。继续实施残疾人精准康复工作，开展残疾人实用技术培训、贫困重度残疾人家庭无障碍改造工作，帮助更多残疾人创业就业。

第十章
立足共建共治共享目标，深入推进社会治理现代化

加强和创新基层社会治理，完善共建共治共享社会治理制度，加快构建党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，全面提升治理能力和治理水平，建设“法治杜尔

伯特”，打造社会治理标杆。

第一节推进法治政府建设

将法治政府建设纳入县域经济社会发展总体规划，作为衡量各级领导班子和领导干部实绩的重要内容，强化考核评价和督促落实。持续深化“法治杜尔伯特”建设，健全依法决策和权力运行制约监督体系，深化行政执法体制改革，健全完善行政执法与刑事司法衔接机制，进一步完善诉调机制建设。聚焦财政资金分配使用、国有资产监管等权力集中部位，实行分事行权、分岗设权、分级授权、定期轮岗，防止权力滥用。

第二节提高全民法治意识

坚持以“八五”普法为牵动，全面落实领导干部学法用法制度，健全依法决策机制，将公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定作为制定重大决策的法定程序，推动决策规范化。坚持“谁执法、谁普法”，深入开展以进农村、进社区、进家庭、进机关、进学校、进企业法治宣传教育，夯实依法治县群众基础。

创新普法产品形式，充分发挥传统媒体、新媒体作用，活化宣传载体，丰富宣传内容，实现普法宣传教育效果最大化。

第三节完善社会治理体系

坚持系统治理、综合治理、依法治理、源头治理，依托雪亮工程、智能化城市管理等信息平台，加快基层法治社会建设进程，构建网格化管理、精细化服务、信息化支撑的基层治理体系新格局。加快推进社工人才队伍建设，加强乡镇（社区）社会工作人才队伍建设，强化基层民政工作人才支撑和专业支撑，整合资源、完善制度，因地制宜推进社工站点建设，开展社工服务。升级“智慧城市”系统，科学规划道路交通安全布局，完成28处灯岗、50处违停抓拍、100处太阳能爆闪灯等基础建设，建成投用消防救援大队、拘留所，标准化派出所实现乡镇全覆盖，不断健全防范化解重大风险体制机制。

第四节深化司法体制改革

严格落实领导干部干预司法活动、插手案件处理记录、通报和责任追究制度，确保法院、检察院依法独立行使职权。强化司法公开制度化建设，完善人民陪审员和人民监督员制度，加强对司法工作监督，确保司法权威和公信力。深化公共法律服务体系建设，推动公共法律服务实体、热线、网络平台融合发展，形成全业务、全时空的法律服务网络。强化信访问题调处力度，创新公共法律服务管理体制和工作机制，构建矛盾纠纷多元化解共建共治共享格局，提高基层信息化法律服务管理水平，完成烟筒屯、他拉哈人民法庭建设。

第十一章
立足党建示范引领，凝聚振兴发展强大合力

“十四五”规划是杜尔伯特县未来五年经济社会发展的共同愿景和行动纲领，实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，必须坚持党的全面领导，加强组织建设、完善考评体系、强化整体功能，维护规划的严肃性和权威性，充分调动一切积极因素，形成推动发展的强大合力，保障规划顺利实施。

第一节坚持集中统一领导

充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，确保党中央和省市委决策部署在杜尔伯特落地生根、开花结果。完善定期研究经济社会发展战略、分析经济形势、讨论重大方针政策的工作机制，确保规划确定的各项工作更加适应时代要求、更加符合发展规律、更加体现人民意愿。加强党的各级组织建设，强化基层党组织整体功能，全力打造坚强战斗堡垒，形成推动规划实施强大合力。

第二节统筹完善规划体系

牢固树立新发展理念，落实高质量发展要求，理顺规划关系，统一规划体系，完善规划管理，提高规划质量，强化政策协同，健全实施机制，着力提升规划编制科学化、民主化、法治化、规范化水平，维护规划严肃性权威性，提高规划约束力执行力，推动经济社会发展规划、城乡规划和生态环境保护规划等多规融合、稳步

衔接，确保各级各类规划在总体要求上方向一致、空间配置上相互协调、时序安排上科学有序，保证规划实施的系统性和连续性。

第三节健全执行落实机制

着力培养崇尚实干、狠抓落实的工作作风，建立健全责任明确、分类实施、有效监督的规划实施制度，将发展规划确定的主要指标分解纳入各部门年度绩效考核体系，明确重大工程、重大项目、重大举措的年度实施要求，确保规划目标任务有计划、有步骤、有重点地扎实推进，完善规划实施监测评估机制，积极探索创新监督方式，确保国家、省市县关于“十四五”发展的决策部署落地落实落细。

第四节强化政策项目支撑

用好用足国家、省、市在政策、项目、资金等方面的支持，打好产业、财税、金融、土地、环保、投资、人才、科技等相关政策组合拳，精心谋划储备一批既利当前又益长远、具有全局带动性和目标导向性的重大工程、重大项目。健全项目推进协调服务机制，完善重大

项目“绿色通道”制度，形成“谋划一批、签约一批、开工一批、投产一批、增资一批”滚动发展态势，为“十四五”时期经济社会发展提供有力的项目支撑。

第五节推进全面从严治党

坚持全面从严治党永远在路上，严格落实中央“八项规定”和省市有关规定，深化警示教育，以“钉钉子”精神涤荡“四风”之弊，建立反对官僚主义、形式主义长效机制，持续深化机关作风整顿优化营商环境，切实为基层减负增效。强化机制制度建设，强化不敢腐的震慑，扎牢不能腐的笼子，切实发挥巡察“利剑”和派驻“探头”作用，充分运用监督执纪“四种形态”，持续巩固反腐败斗争压倒性态势，努力实现干部清正、政府清廉、政治清明，全面营造风清气正的政治生态。

抄送：县委办公室。

县人大常委会办公室，县政协办公室，县人民法院，县人民检察院。

杜尔伯特蒙古族自治县人民政府办公室　　2021年4月29日印发