政 府 工 作 报 告

——2023 年 1 月 10 日在恒山区第十七届

人民代表大会第三次会议上

区长　刘晶国

各位代表:

现在，我代表恒山区人民政府向大会报告工作，请予审议。

一、2022 年工作回顾

2022 年，是本届政府任期的第一年，也是恒山发展进程中承上启下、逆势前行的一年。一年来，面对复杂严峻的疫情考验和前所未有的困难挑战，我们高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，在区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督支持下，突出以高质量发展统揽全局，紧紧围绕“五区建设”目标，扎实推进“五个战略”实施，坚持跳起摸高、晋位赶超，较好地完成了区十七届人代会第一次会议确定的各项任务目标。

——着力稳增长，综合实力快速攀升。全面落实习近平总书记“经济要稳住、疫情要防住，发展要安全”重要要求，努力克服煤炭支柱产业转型建设期、石墨支柱产业环保问题整改期等多重不利因素影响，经济逆势上扬，主要指标综合排名位居全市前列。预计，全区地区生产总值增长 6%；农林牧渔业总产

值指标增幅位列全市首位，增长 7%；一般公共预算收入、固定资产投资、实际利用内资 3 项指标增幅位列全市第二位，分别增长 46.9%、33.4%、102%。

——着力上项目，工业经济蓄势崛起。持续推进转型发展，三次产业比重预计调整到 13.3：48.4：38.3。12 个市级百大项目全部开复工，当年完成投资 7.9 亿元，投资完成率 143.6%，百大项目“四率”居全市前列，龙鑫碳素等 5 个项目列入省级百大项目。跟踪招商线索项目 47 个，签约项目 7 个，签约金额 14.5 亿元。新增入规企业 4 户，规上工业企业总数达到 18 户，规上工业企业数量和规模均创历史新高。煤炭支柱产业经济拉动作用逐步恢复，开工建设技改煤矿 10 处，坤源煤矿当年实现联合试运行，盛隆、华隆、嘉鑫等 7 户煤炭洗选企业恢复生产，释放洗选产能 700 余万吨。石墨支柱产业支撑作用日益凸显，实现产值 17 亿元。中建材与普莱德“央地”强强联合，增资扩股 5.9 亿元，负极材料等生产线和投资 1.8 亿元的尾矿库项目完成建设，全力打造石墨深加工行业全国领军企业。

——着力强基础，农业发展更加坚实。全区粮食产量突破 1.2 亿斤，实现“十九”连丰，为筑牢龙江粮食安全“压舱石”贡献了恒山力量。投资 1200 万元的康牧源牧业肉牛养殖项目当年落地完成建设，规模以上养殖场达到 9 家，畜牧业产值增长 10.6%。中药材种植达到 10 万亩，产值突破 6000 万元，连续 3 年获全省“中药材强县”荣誉称号。投资 6300 余万元，治理侵蚀沟 78

条。投资5500余万元完善乡路、绿化等乡村基础设施，改造农村户厕930座，完成柳毛乡村振兴规划和空间规划编制。成功创建市级美丽乡村示范乡1个、示范村2个、示范庭院25个。

——着力优环境，城乡功能显著增强。紧盯国家政策导向，对上争取债券和中央预算内项目12个、到位资金3.96亿元，争取各类专项资金1.3亿元。棚户区治理取得重大突破，省内当年建设规模最大的棚户区改造幸福B区项目破土动工，总投资9.66亿元，规划建设电梯楼22栋，当年完成工程量48%，2024年建设完成后可安置棚户区居民5600户以上，困扰我区多年的棚改难题得以解决。加速补齐基础设施短板，改扩建城乡道路6条、37公里，改造老旧楼房93栋、供热和供水管网3.2万延米。三矿区跨铁立交桥、黄泥河安乐沟治理、二道河子和张新污水处理站等系列重点民生工程开工建设。重拳整治城市顽疾，拆除违建356处、1.52万平方米。新增城乡绿化53.7万平方米、栽植树木5.3万余棵，建成口袋公园和街角公园2处。新增亮化近50万平方米，创新、雄关、高峰等小区和鸡图路等主街干路的百姓门前灯全部“点亮”。

——着力惠民生，社会事业协同发展。兜牢民生保障底线，城镇和农村最低生活保障标准分别上调5%和10%，累计救助6.1万人次、发放救助资金3300余万元。城镇新增就业3366人，城镇登记失业率始终稳定在省规定范围以内。统筹疫情防控和经济社会发展，动态优化防控措施，全力保障群众身体健康和

生命安全。投资3760余万元补充更新区人民医院医疗设备298种，引进市中医院等优质医疗资源开展“医联体”合作，疾病防控和医疗服务能力得到全面提升。养老机构服务质量持续提高，康佳老年公寓获“全国养老服务先进单位”荣誉称号。全面推行电子医保，落实中小微企业阶段性缓缴政策，全民医保参保率达95%以上。大力发展教育事业，落实优先发展教育政策，中考配额完成94%，恒山中学男子排球队喜获全省亚军好成绩。落实“双减”措施，完成两个只增不减目标，招录幼教24名，顺利通过省教育履职督导验收。实施文化惠民行动，建设新文明实践所（站）43个，新增健身娱乐场地4800余平方米，人均室外健身场地面积高于国家标准7%。增设健身路径162件，举办书画展、文艺汇演、球类比赛等各类群众文体活动40余场次，公共文化服务供给水平得到明显提升。

——着力兜底线，社会环境和谐有序。坚持安全发展理念、压实安全生产责任，以专项整治三年行动、安全生产大检查为主线，以落实安全生产“十五条”硬措施为标准，以煤矿、非煤矿山、燃气、消防等行业领域为重点，以安全大检查和各类专项检查为抓手，累计检查企业1200余家次，坚决遏制和严厉查处各类违规违章生产行为，全区生产安全事故零发生。加大矛盾排查化解力度，及时回应群众合理诉求，开展重复信访治理和信访积案化解专项行动，累计化解信访积案18件。坚持依法治访，增强全民依法信访理念，打击处理非法信访人员7人。

强化社会治安综合治理，强力推进禁毒铲毒，涉毒行政案件和刑事案件破案率100%，刑事及治安案件分别下降35.9%和15%。

——着力转作风，政府效能稳步提升。扎实推进机关“能力作风建设年”活动，深化思想解放，改进工作思路，完善“四个体系”工作机制，深入推进法治政府建设，全面提升政府创新、执行和落实能力。自觉接受人大、政协监督，办理人大代表建议60件、政协提案76件。深化“放管服”改革，政务服务向基层延伸事项68项，政务服务事项可网办率达到100%。及时解决群众急、难、愁、盼问题，“12345便民服务热线”按期办结率99%以上。开展“企民评百岗”活动，参评40个重点岗位，优秀岗位占比22%、满意岗位占比58%、基本满意岗位占比20%，政务服务质量明显提高。

此外，街道社区、人民武装、司法、审计、市场监管、民族宗教、残联、妇女儿童等方面工作也取得了长足进步，税务、自规、生态、金融、保险、供电、铁路、邮政、通讯等部门在支持和推动全区经济社会发展中均做出了积极贡献。

各位代表，登山凿石方逢玉，入水披沙始见金。回首过往，我们用汗水浇灌收获，以实干笃定前行，成绩来之不易，荣誉充满艰辛。这些成绩的取得，得益于上级党委政府和区委的正确领导、科学决策，得益于区人大、区政协的有效监督、大力支持，得益于全区人民的同舟共济、奋力拼搏，得益于社会各界人士的关心关注、鼎力相助，更得益于广大医护人员、抗疫

工作人员的逆行出征、无私奉献。在此，我谨代表区人民政府，向逆行于疫情一线的医护人员、固守抗疫前线的工作人员，向全区人民，向全体人大代表、政协委员，向工商联、人民团体，向驻恒边防部队、公安政法干警和消防指战员，向所有关心、支持恒山发展的社会各界人士和朋友们，致以衷心的感谢和崇高的敬意！

成绩令人鼓舞，发展令人振奋。但我们也清醒地认识到，政府工作还存在很多短板和弱项，全区经济社会发展还面临很多困难和挑战。主要是：**经济发展正处于新旧动能转换的换挡期，支柱产业产能释放不足，新经济增长点正在培育，高质量发展基础仍不牢固；公共服务供给水平不高，基础设施欠账较多，民生事业发展与人民美好生活需要还有一定差距；主导产业税收贡献度不高，财政收支矛盾和压力依然较大；农业生产规模化、产业化不足，乡村振兴缺乏有效支撑；部分政府工作人员能力素质不能完全适应新时代工作要求，**等等。对此，我们将坚持问题导向，努力把各项工作做得更好，绝不辜负全区人民的期待。

二、2023 年工作安排

2023 年是贯彻党的二十大精神的开局之年，我们既面临疫情精准防控后经济复苏的重大发展机遇，也面临新旧动能转换过渡期的巨大挑战。机遇与挑战同在，压力和动力并存，我们将坚决扛起发展责任，变压力为动力，坚持求真务实、廉洁高

效的工作作风，着力扬长板、补短板，筑牢恒山高质量发展根基。

今年政府工作的总体要求是：**以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻党的二十大精神，全面落实党中央和省市委决策部署，坚持党的全面领导，全面落实中央经济工作会议精神和省、市、区委全会要求，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进总基调，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，持续提高人民生活品质，有效防范化解重大风险，深入实施“五个战略”，加快推进“五区建设”，全力抓好“八个加力”，突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作，全力提振市场信心，加快构建新发展格局，奋力开启恒山高质量发展新征程，为全面建设社会主义现代化恒山开好局起好步。**

全区经济社会发展的主要预期目标为：地区生产总值增长7%以上，规模以上工业增加值增长10%以上，固定资产投资增长20%以上，社会消费品零售总额增长5%以上，一般公共预算收入增长10%以上，外贸进出口总额增长10%以上，实际利用内资增长50%以上，农林牧渔业总产值增长6.5%以上。

围绕上述预期目标，我们将重点抓好以下六个方面工作。

（一）坚定不移稳经济、促转型，构筑产业发展新优势

壮大“两黑”主导产业。坚决扛起“稳增长”政治责任，坚持稳字当头、稳中求进，保持工业强区路线不动摇，加快新旧动能转换步伐。突出项目引领，拟开工建设百大项目10个，总

投资 66.57 亿元，当年计划投资 7.8 亿元以上，申报省百大项目 4 个。实施“石墨拓产增值”战略，完成龙鑫碳素项目建设，力争实现东北亚、长源和普晨等主力企业满产达效，中建材 8 万吨精粉石墨、3 万吨球形石墨、1 万吨负极石墨生产线全部投产，全区石墨产值突破 27 亿元。实施“煤炭提升改造”战略，加快推进煤矿技改升级，力争年内开工建设煤矿 7 处、正式投产煤矿 1 处、联合试运转煤矿 3 处，正式重启煤炭产业经济“主引擎”；深度挖掘煤炭资源价值潜力，保障原煤供应，恢复煤炭洗选产能 1000 万吨以上；启动总投资 66 亿元的鸡西市燃煤电厂项目建设，以“煤头电尾”为抓手，消化本地煤炭产能 200 万吨以上，实现煤炭资源利用效率最大化。

优化园区功能布局。加快完善基础设施配套，强化生产要素保障供给，完成园区燃气站、道路、供水管网等基础设施建设，建成 5.3 万平方米通用厂房，选择优质项目“拎包入驻”。科学规划园区功能定位，持续优化园区空间布局，加快谋划 164.6 公顷恒山产业园区拓展区，提升土地要素供给能力，打造石墨精深加工业和制造业新洼地，形成“南北两园”协同互补、共同发展新格局。

扩大招商引资成效。围绕全市“十大经济”和区域优势资源，以更大的力度实施精准招商、专业招商、以商招商，千方百计引进具有支撑力和带动力的大项目、好项目。跟踪推进重点线索项目 25 个，力争总投资 2.1 亿元的中建材选矿厂新建、总投

资2亿元的汇海聚陶瓷研磨球和增碳剂、总投资1亿元的鑫泰煤业240万吨煤炭洗选、总投资5000万元的克莱兹曼石墨烯添加剂、总投资5000万元的晟飞商砼等项目当年落地开工建设，补齐石墨终端产品和石墨浮选配套产品产业链条，实现石墨和煤炭行业质效“双提升”，形成“两黑产业、双轮驱动”的经济格局，为我区高质量发展注入强劲动力。

激发市场主体活力。坚持“两个毫不动摇”，扶持域内国有企业加快发展，落实落细国家33条、省50条和我市66条稳经济措施，以更大的力度、更实的举措、更优的服务助企纾困解难，推动公有制经济和民营经济高质量发展。扶持企业裂变升级，加大临规企业培育，新增规上工业企业5户以上。以科技创新引领企业发展，深入实施新一轮科技型企业三年行动计划，力争科技型中小企业评价入库8户以上、高新技术企业增加1户以上。多措并举提振市场信心，激发全社会干事创业活力，发展壮大商贸和服务产业，新增限上入统商贸企业7户、市场主体650家以上。

（二）精准发力调结构、优布局，描绘乡村振兴新画卷

做强农业产业支撑。稳妥有序推进农村集体经营性建设用地入市，激活乡村振兴内生动力。做精绿色农业产业，绿色食品认证标识达到10个以上，持续扩大柳毛大米、民主小米等品牌影响力。培育中药材种植加工产业，中药材种植稳定在10万亩左右，帮扶“参孩儿”中药材深加工项目尽快投产达效，发挥

引领带动作用。壮大畜牧养殖产业，完成润德、凤阳2户出栏5000头以上的生猪养殖场建设，规模化养殖场达到11户，全年猪、牛、羊出栏量均增长10%，畜牧业产值增长11%以上。

加快美丽乡村建设。持续完善村容村貌管护机制，投资6000余万元，实施131公里智能化城乡通信微管廊建设。扩大乡村绿化香化覆盖面，村庄绿化覆盖率达到25%以上。全面落实“路长制”，推进农村“四好公路”建设，投资1150万元实施柳毛乡3条、21公里乡路改扩建工程。推进江西荣紫生物肥项目建成投产，全区秸秆综合利用率达到90%以上。加强耕地水土流失治理，落实黑土地保护措施，投资1650万元治理侵蚀沟39条。夯实农业生产基础，投资1584万元建设柳毛乡高标准农田1.32万亩。加大美丽乡村投入，创建美丽宜居标杆村2个、先进村3个、达标村5个。

拓宽农民增收渠道。持续壮大村集体经济，村集体总收入增长9.5%以上，破百万元行政村达到2个。扶持新型农业经营主体加快发展，家庭农场、专业合作社和种植大户达到637家，创建省级示范家庭农场3个。建设完成总投资1000万元的柳毛安山木耳种植基地。对上争取乡村振兴衔接政策，发挥柳毛乡莲花湖资源优势和鸡西西站区位优势，谋划建设集高标准民宿、特色餐饮为一体的莲花村特色村庄，打造全市近郊游“金字招牌”。

（三）凝心聚力补短板、强弱项，焕发城区环境新面貌

努力让城区规划更科学。坚持以规划引领城区发展，积极对上争取资金支持，加快补齐基础设施短板。谋划争取益源城老旧小区改造、城乡道路改善、城镇污排管网改扩建等工程，畅通城区微循环。拓展城区北部发展空间，整合丹阿公路连接线周边土地资源，谋划建设体育公园、停车场和农贸集市。加快中心城区内部平房搬迁，高标准谋划建设城中公园，扮靓中心城区。

努力让城区功能更完善。加快完善城区服务功能，开复工总投资6.33亿元的重点民生工程6个。完成总投资0.94亿元的文化体育活动中心项目建设，文化馆、图书馆、体育馆和新时代文明实践广场正式面向群众开放。建成通车总投资1.45亿元的三矿区跨铁立交桥，缓解三矿区交通压力。完成总投资0.74亿元的黄泥河和安乐沟生态治理，打造贯通中心城区沿河风景带。开工建设总投资1.64亿元的恒安路改扩建工程，年内完成主城区路面铺设，2024年实现竣工通车。启动总投资0.88亿元的红旗湖生态治理工程，打造近郊旅游“靓点”和恒山“名片”。实施总投资0.61亿元的无主煤矸石山综合治理，将污染源打造成景观点。更新改造供水、供热、供气管网15公里以上，逐步提升基础公共服务供给质量。

努力让城区管理更精细。以群众需求为导向，推动城区管理标准化、网格化、智能化、精细化，着力解决好设施破损、裸土扬尘、供水供热等群众普遍关注的突出问题。实施“添绿增

香”行动，新增绿化香化20万平方米以上，打造口袋公园和街角公园4处。重拳整治私搭乱建，完成主城区环境综合治理，并向背街巷道延伸。开展物业专项整治，实行物业服务质量考核排名和淘汰退出机制。落实落细城市精细化常态管理，全面推行“门前五包”，努力提升城区治理服务“软环境”。

（四）不遗余力惠民生、暖民心，推动百姓福祉新提升

兜住兜牢基本民生底线。坚持把稳就业作为最大的民生，多渠道促进居民就业创业，转移农村剩余劳动力9600人以上，城镇新增就业1500人以上。完善社会救助机制，基本医疗保险参保率稳定在95%以上，医疗救助政策落实率达到100%。以“恒网互融”工程建设为统领，建立基层网格治理“4+1”体系，深化“三社联动”基层治理机制，加快城乡标准化社区建设，建成社工站5个，引进专业社工团队服务社区居民，提升社区治理水平。聚焦“一老一小”和弱势群体领域，加强特困群体关爱和帮扶救助，足额落实孤儿生活补贴，推动儿童关爱保护和居家社区养老服务体系建设，确保幼有所育、老有所依。

稳步提升教育教学水平。优先发展教育，加大资金投入，实施智慧黑板、护眼灯安装工程，推进农村薄弱学校供热、供水管网和基础设施改造，努力改善办学条件。落实“双减”和学前教育普惠政策。深化“区管校聘”，招聘教师10名，充实教师队伍。实施信息技术能力提升工程，推进教育评价改革，关心青少年健康成长。强化校园安全管理，加强师德师风建设，全

面办好人民满意教育。

全力守护群众身体健康。优化疫情防控措施，科学精准封堵病毒传播渠道，最大限度减少疫情对群众生产生活秩序和经济社会发展的影响。完成区疾控中心建设，配强疾病预防控制专业队伍，全力提高突发重大公共卫生事件应对处置能力。紫云岭精神医院投入运营，区人民医院发热门诊投入使用，招聘补充医护人员，全力提升患者收治能力和救治水平。

融合发展文化旅游事业。加快构建现代公共文化服务体系，谋划建设主城区体育公园。丰富群众文化生活，承办市区级体育赛事2次以上，组织“赏冰乐雪”系列活动和“魅力恒山”等文化演出50场以上。挖掘地域特色历史文化，打造本地历史文化和红色文化教育基地，培育发展近郊旅游产业，全年游客接待量和旅游收入增长10%以上。

（五）毫不动摇守青山、护绿水，厚植生态环境新底色

践行绿色发展理念。全面落实国家“双碳”战略，提高园区企业入驻门槛，做好绿色发展“加减法”。压实企业环保主体责任，规范企业生产行为，绿色矿山达到2处。大力发展循环经济，谋划招引煤矸石和尾矿砂综合利用产业项目，将固体废物转变为资源优势，助推经济高质量发展。

推进污染防治攻坚。打好净土保卫战，分类防治面源污染，创建“无废学校”1处，农药、化肥、除草剂使用量减少40%以上。打好碧水保卫战，全面落实“河（湖）长制”，强化流域排污口

治理，完善污水处理设施建设，流域水质稳步提升。打好蓝天保卫战，加强扬尘污染治理，严禁秸秆露天焚烧，空气良好天数占比达到90%以上。

重拳治理环保问题。加快推进环保督察反馈问题整改，实施石墨和煤炭行业生态环保问题综合治理专项行动，建章立制、举一反三，彻底杜绝类似问题再度发生。加快园区污水处理厂竣工验收，谋划实施技术升级改造，提升工业污水处理能力，促进石墨等重点行业健康发展。

（六）慎终如始防风险、守安全，构筑社会稳定新防线

坚决防范化解重大风险。全力提升政治、意识形态、经济社会、外部环境、党的建设等领域风险防范和化解能力，严控政府债务规模，坚决打击非法集资，化解重大经济金融风险，维护良好金融生态环境，守住不发生系统性风险底线。深化国防动员机制改革，加强人民武装基础设施建设，统筹推进国防动员、征兵、民兵和双拥共建工作，整体提升全民国防素质。

持续推进平安恒山创建。牢固树立安全发展理念，健全完善应急管理体系，加强防灾减灾和应急处置能力建设。加强煤矿企业安全监管，实行开工煤矿“专家月体检”机制，全力提升煤矿安全标准化水平。严格落实“三专两探一撤”、“四步工作法”等防范措施，落靠煤矿五人联保、驻矿盯守、巡查检查等监管制度，坚决打击违法违规生产，确保全区煤炭形势持续安全稳定。紧盯消防、燃气、非煤矿山等重点行业领域，落靠企业主

体责任和部门监管责任，坚决防范遏制各类事故发生，确保人民生命财产安全。

全面加强社会综合治理。加快立体化、信息化社会治安防控体系建设，公安业务用房投入使用，推进“天眼”监控系统和智慧小区建设，建成区禁毒教育基地，持续保持禁毒铲毒高压态势。完善社会矛盾纠纷多元预防化解机制，畅通群众诉求表达和权益保障渠道，切实解决好群众反映强烈的问题。坚持依法治访，推进信访治理和积案清理，有效管控各类涉稳风险。

各位代表，重任千钧惟担当，打铁必须自身硬。面对发展新形势、工作新要求、群众新期待，我们唯有实干担当，始终坚持目标导向、问题导向、结果导向，发扬斗争精神，事不避难、埋头苦干，努力把决策变为实践、把任务变为行动、把目标变为现实，才能不辜负党和人民的信任。

要始终强化政治担当，做到忠诚干事。我们将严守政治纪律和政治规矩，自觉把党对一切工作的领导贯彻到政府工作的各个领域。全面加强政府系统党的建设，认真落实意识形态和党风廉政责任，突出抓好省委、市委巡视和各级审计反馈意见整改，切实担负起恒山改革发展重担。

要始终强化依法行政，做到务实干事。推进法治政府建设，深化综合执法机制改革，认真履行行政复议职责，严格落实重大行政决策法定程序，做到科学民主依法决策。自觉接受人大法律监督、政协民主监督和社会广泛监督，认真办理人大代表

建议和政协委员提案。持续推进政务服务提档升级，新政务大厅投入使用，行政审批窗口“应驻尽驻”，真正实现“一站式”服务。树牢“过紧日子”思想，把有限的财力用到加快发展和民生保障的刀刃上。全面深化财政预决算、公共资源配置等重点领域信息公开，确保权力在阳光下运行。

要始终强化拼抢赶超，做到担当干事。充分运用“四个体系”，推行“一张表格抓落实”工作法，实现调度部署、推进落实和督办考核清单式管理，全力提升政府系统学习和执行能力，锚定更高、更快、更强的发展目标，主动投身改革发展主战场、攻坚克难第一线、服务群众最前沿，以政府敢闯、干部敢为，破除经济社会发展的堵点、卡点、难点问题，以工作用力换群众省力，以服务用心让百姓省心。

各位代表，胜利源于团结、幸福源于奋斗，只有奋斗出来的精彩，没有等待出来的辉煌，只有一年一年接续干、一步一步务实干，才能昂首阔步走在前列。新的起点、新的机遇、新的挑战，新的一年，让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委市政府和区委的坚强领导下，同心同德、真抓实干，为建设更高质量的幸福美丽富强新恒山而努力奋斗！