政 府 工 作 报 告

——2024年2月3日在东营区第十五届人民代表大会

第三次会议上

东营区区长　燕雪英

政 府 工 作 报 告

——2024年2月3日在东营区第十五届人民代表大会

第三次会议上

东营区区长　燕雪英

各位代表：

现在，我代表区人民政府向大会报告工作，请予审议，并请区政协委员和其他列席会议的同志提出意见。

2023年工作回顾

过去一年，全区上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入落实习近平总书记对山东工作和视察东营重要指示要求，认真落实市委、市政府和区委决策部署，抢抓山东绿色低碳高质量发展先行区建设机遇，坚持“四个高”和“两个高于”，着力扩内需、优结构、保民生、防风险，高水平现代化强区建设开创新局面，跻身全国综合实力百强区第90位、全国投资潜力百强区第61位。2023年，全区生产总值同比增长6.3%，固定资产投资、规模以上工业增加值、社会消费品零售总

额分别增长7.6%、7.1%、8.2%，金融机构存贷款余额较年初分别增长173.2亿元、90.6亿元，一般公共预算收入扣除政策性因素影响后增长1.8%，税收收入增长12.7%。

一、狠抓强基固本，产业强区增创新优势。

*产业转型动力强劲。*新型工业加力提速。装备制造业向高端化、智能化迈进，实施总投资55.2亿元的36个重点项目，威飞海洋水下采油树系统首次实现多台套设备集中下线，汉德全省首台碱性水电解制氢装置成功下线，石油钻采装备产业集群入选省特色产业集群。石化产业向高性能、高附加值延伸，中浩建年产10万吨高性能新材料、亿科高端树脂新材料产业园年产15万吨ABS改性及配套等9个项目建成投产，布局建设全国首家石油钻采专用化学材料产业园。精密铸造产业向绿色化、智能化转型，产值连续3年保持25%以上增长，承办第十七届中国精密铸造年会，谋划建设总投资30亿元的高端装备核心零部件产业基地。数实融合不断深化。东营市算力中心开工建设，抖音集团中国内容质量与用户体验中心投入运营，在全市率先完成3家工业企业数字经济板块剥离。累计开通5G基站1320个，工业互联网二级节点标识企业819家、解析185.5亿次，省市级智能工厂和数字化车间达到18家，首版次高端软件产品达到24个，石油装备“产业大脑”入选全省建设试点，数字经济核心产业增加值增长150%。现代服务业稳步发展。科技服务业营业收入占服务业比重超过40%，中石化石油工程设计公司、科瑞油服等年营业收入过亿元企业达到11

家，广域科技入选全省软件和信息技术服务业百强企业。韵达、圆通、申通、邮政等快递品牌企业在我区设立分拣中心，快递进村实现全覆盖，规模以上交通运输、仓储和邮政企业达到25家，营业收入同比增长25.5%。文旅产业回暖复苏，六户镇、龙居镇入选全省精品文旅名镇，全区游客人数、旅游收入分别达到580万人次、60亿元，超越疫情前水平。德康宁医养中心建成全市体量最大的医康养综合服务机构，东营鸿港医院临家老年照护中心通过全国医养结合示范机构验收，智慧医养服务工作模式入选国家养老服务业发展典型案例，获评省文旅康养强县。

园区能级系统提升。东营高新区，在全省开发区中首批通过扩区调区后合规性认定，油地融合产业园作为“区中园”纳入高新区总体布局，核准面积扩大到14.97平方公里，胜利工程党校、胜利泵业完成搬迁，胜机集团启动“退城入园”，高端要素资源加快集聚。**化工产业园区**，在全省率先完成沿黄重点地区合规工业园区认定，5个邻避村庄全部完成搬迁安置，发展空间实现一年两扩，新增面积5.46平方公里，智慧管理平台、封闭化管理系统、污水处理厂和“四横三纵”路网体系建成投用，入选全国智慧化工园区、中国化工最具发展潜力十强园区。**东营科教园区**，山东石油化工学院获批建设“山东省应用型本科高校”，在校生突破万人。探索建立“油地校企”深度融合发展模式，东营产业技术研究院、中开院创新孵化基地入驻科研机构、企业达到89家。**中心城区综合物流园**，起步区物流总部大厦完成主体施工，市邮政快递分拨集散

中心、京东集配中心数字仓库等重点项目开工建设，标杆型物流枢纽建设加速推进。

助企成长成效显著。建立区级班子成员与企业常态化沟通交流机制，实施“高效办成一件事”提升行政效能15项措施，高标准推出“2107”接诉即办，涉企事项办理时限较省、市分别提前8个、3个工作日。全面提升金融服务实体经济质效，开展政银企对接活动42场，创新推出“油田订单贷”“黄河口生态贷”等金融产品，海科新源在深交所创业板上市。创新建立“以警之力”护航项目机制，扎实开展“千名干部进企业、百个部门进工地”等活动，组合式推进减税降费31.8亿元，兑现政策奖励资金1.8亿元，全年新增市场主体10587户，3家企业入围中国民营企业500强，获评山东省民营经济高质量发展先进县。

二、狠抓创新驱动，发展动能释放新活力。创新载体提档扩容。新增市级以上研发机构24家，新认定高新技术企业56家，国家科技型中小企业达到362家、居全市首位，高新技术产业产值占比提高到49.3%。新培育国家级专精特新“小巨人”企业6家、省级制造业单项冠军企业7家、专精特新企业37家、“瞪羚”企业5家。创新成果不断涌现。高端装备、新材料等领域取得一批标志性成果，攻克了原油降凝剂、深水可燃冰开采水下混输增压泵等一批“卡脖子”技术难题，打破了欧美国家技术垄断。天东制药依诺肝素钠原料药占到国际市场的22%、针剂占到国内市场的15%。新授权发明专利761件、占全市总量的42.1%，海科新源电子级碳

酸乙烯酯纯化方法及纯化装置专利被评为全市唯一重大高价值专利，获评国家知识产权强县建设示范县。**创新生态持续优化。**健全“科创贷”服务体系，新增省科技成果转化贷款1.2亿元，贷款额度列全市首位。出台8类人才“政策包”，发放各类人才补贴1.3亿元，新引进各类人才1.1万人。入选国家级人才工程5人、泰山产业领军人才11人，新增院士和享受国务院、省政府特殊津贴专家10人，数量均创历史新高、居全市首位，获评全省人才工作表现突出单位。

三、狠抓区域统筹，一体融合开创新局面。城市品质迭代升级。高标准编制完成西城控制性详细规划，统筹实施7大片区更新，累计拆迁10075亩、117万平方米，腾拓城市发展空间6200多亩，耿井片区综合更新改造被评为全省城市更新示范项目，东辛片区入选省级城市更新试点片区，新建商品房网签成交面积增速稳居全省中心城区前列。城市经济蓬勃发展，打造国家级“一刻钟便民生活圈”试点5处，东营吾悦广场开业运营，税收过千万楼宇达到15栋，“人城产”融合共生。**乡村振兴步伐有力。**新建成20个百亩攻关区、6个万亩示范区，超额完成大豆玉米复合种植任务，“盐碱地生态农业发展”案例入选农业农村部绿色发展典型案例。全省首个兰花出口标准基地建成投产，3个农产品成为全国“名特优新”，牛庄镇入选首批国家农业产业强镇，龙居镇跻身省级农业产业强镇。组建共富联合体8处，农民专业合作社、家庭农场分别达到389家、321家，农村居民人均可支配收入同比增长6.8%，集

体年收入低于10万元村全部清零。“三资”清管不断深入，追缴费用、清收债权5000多万元，收回土地1.1万亩，入选国家级解决农村承包地细碎化试点。**油地校融合成果丰硕。**科瑞油气装备与胜利工程公司合作承接土库曼斯坦油井大修项目，获得增产原油权益份额2.14万吨，成为全市油地携手开拓国际市场的最大项目。新东营原油库完成国内首座“碳中和”原油库认证，胜机－中石化四机厂共建重装基地、山东省碳捕集利用与封存重点实验室正式落地，胜利工程公司年产4万吨化学剂产业基地投产运营，10家油田供应链企业落地发展。全国油气勘探开发技术公共创新基地加快推进，石油化工学院绿色低碳能源产业学院成功获批省级现代产业学院，重质油国家重点实验室碳中和联合研究院揭牌运营。高标准共建社会服务中心、老年大学等公共服务设施，油地6044名党员干部常态化联系服务19万户社区居民，32名油田职工兼任小区“幸福观察员”，合心唱响“融合发展、共赢未来”最强音。

四、狠抓环境优化，发展生态展现新气象。政务服务更加高效。实施营商环境创新突破行动，高质量完成177项企业全生命周期服务改革任务，工程建设项目审批容错报备制度、涉案企业合规改革、社保静默认证等9项改革案例在全国、全省推广。以更大力度推动全流程场景再造、业务再造、服务再造，企业开办半个工作日成为常态，6000余项政务服务事项实现“减证办”，依申请政务服务事项网办率超过99%，营商环境位居全省全市第一方阵。**城乡环境更加宜居。**突出建管并重，打通11条“断头路”，泮水公

园、沂山路带状公园、菏泽路口袋公园等20处公园游园建成开园，垃圾分类运营中心投入运营，生活垃圾综合治理“黄河口模式”在全国垃圾分类高峰论坛上作经验交流，入选全省公园城市建设试点。扎实推进美丽宜居乡村建设，清淤疏浚排沟26千米，配建水工构筑物122处，改造危桥8座，城乡一体化供水率达到100%，农村无害化卫生厕所覆盖率达到95%，省级美丽河湖在全市率先实现全覆盖，农村人居环境整治样板区渐成体系，入选“四好农村路”省级示范县。**生态环境更加优良。**深入推动新一轮生态环保和“四减四增”三年行动计划，提前两年完成省定“两清零一提标”任务，大气环境质量改善率居全市各县区第一位，市控及以上河流水质稳定达到地表水Ⅴ类标准，生态环境导向的开发（EOD）项目入选全省试点，蓝天、白云、碧水成为新常态。深入贯彻“四水四定”原则，黄河水资源超载治理有序推进，沿黄生态长廊新增提升林地3110亩，生态湿地、森林公园等生态功能区保护力度持续加大，生态环境成为东营区最美“底色”。

五、狠抓幸福提升，民生改善交出新答卷。民生保障稳步提升。12件民生实事全面完成目标任务，累计支出40亿元用于民生事业。城镇新增就业9058人，“东营公岗580”品牌入选山东省“高质量充分就业省份”揭榜领题标志性项目。稳步提高企业退休人员养老金和工伤保险待遇，城乡低保对象、特困人员、困难残疾人等9类困难群众救助保障标准居全市前列。**社会事业繁荣发展。**城乡教育更加优质均衡，改扩新建中小学、幼儿园9所，胜利

二小、行知实验学校等5所学校幼儿园建成投用，平稳应对小学秋季入学最高峰，在全市唯一获评山东省教育评价改革实验区。区域医疗高地建设扎实推进，挂牌成立区疾病预防控制局，区中医院医技综合楼建设完成，区中心医院门诊病房楼、妇幼保健院综合服务楼完成主体施工，县域省级临床重点专科数量位居全市首位。先后举办黄河流域铁人三项赛、沿黄九市全民健身龙舟赛等重大赛事，承办沿黄九省区民歌艺术展演、第九届戏剧红梅大赛吕剧专场。国防动员建设进一步加强，成功举办首届山东省暨黄河流域退役军人创业创新成果展销对接会，圆满完成省双拥模范城实地验收。**风险防控有力有效。**部署开展安全生产规范提升年、重大事故隐患排查、化工行业安全生产整治提升行动，全区事故起数、死亡人数较前三年平均值分别下降30%、13%。食品药品安全形势稳定向好。不良贷款余额、不良贷款率实现“双下降”，牢牢守住区域金融安全底线。深入推进社会治安突出问题打击治理、信访积案攻坚化解，常态化开展扫黑除恶斗争，圆满完成重大安保维稳任务，牛庄派出所创建为省级“枫桥式公安派出所”。

过去一年，人口计生、档案史志、人民防空、工青妇、残疾人、志愿服务、关心下一代等事业健康发展，老龄、红十字会、民族宗教、审计统计、机关事务、融媒体、对口支援、外事侨务、对台等工作取得新成绩。

各位代表！过去一年极不平凡、极具考验，成绩的取得殊为不易。最根本在于习近平总书记领航掌舵，是在习近平新时代中国

特色社会主义思想科学指引，省委省政府、市委市政府正确领导、科学决策，区委坚强领导下，全区上下一道拼出来、干出来、奋斗出来的！在此，我代表区人民政府，向各位人大代表、政协委员，向在我区创业发展的投资建设者，向所有关心、支持东营区发展的社会各界人士，表示衷心的感谢、致以崇高的敬意！

在总结成绩的同时，我们也清醒地看到，当前全区经济社会发展还面临不少困难和挑战：稳增长的基础尚不牢固，消费市场恢复不及预期，财政收支持续处于“紧平衡”状态；产业转型任务艰巨，创新能力亟待提升，推动绿色高质量发展任重道远；民生工作还有短板，与群众对高品质生活的期盼还有差距；政府工作还有薄弱环节，作风建设仍需加强，高效能服务型政府建设还需久久为功。对此，我们将坚持问题导向，树立有解思维，发扬斗争精神，靶向精准施策，有效应对和解决。

2024年工作安排

2024年是中华人民共和国成立75周年，是实现“十四五”规划目标、加快高水平现代化强区建设的关键一年。当前经济回升向好、长期向好的基本趋势没有改变，14多亿人口的超大市场规模形成健康的国内大循环，完整坚韧的产业链让我国在全球供应链中的地位不可替代；我区重大战略机遇密集交汇，传统“地标”产业根基稳固，新兴未来产业茁壮成长，油地融合进入最好时期，

城市承载力、吸引力、竞争力持续增强；广大党员干部、群众和企业家敢闯、敢干、敢首创，93万油城人思进、思强、思发展，汇聚起攻坚克难的强大力量。**只要我们**抓住一切有利时机，利用一切有利条件，坚定信心、顺时应势、笃行实干，就一定能够开创东营区更加美好的明天。

今年政府工作的总体要求是：**坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和中央经济工作会议精神，深入落实习近平总书记对山东工作和视察东营重要指示要求，坚持稳中求进工作总基调，坚持以人民为中心，完整、准确、全面贯彻新发展理念，抢抓黄河流域生态保护和高质量发展、山东绿色低碳高质量发展先行区建设重大战略机遇，主动服务和融入新发展格局，锚定“走在前、开新局”，牢牢把握“四个高”工作要求和“两个高于”工作目标，聚焦“五个争一流、走在前”，加力提速“六条赛道”，持续深化“五大攻坚”，抓牢抓实“四项重点”，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，统筹新型城镇化和乡村全面振兴，统筹高质量发展和高水平安全，巩固和增强经济回升向好态势，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，加快打造活力幸福新油城，全面谱写高水平现代化强区建设新篇章。**

主要预期目标是：地区生产总值增长6%左右，一般公共预算收入增长6%左右，居民人均可支配收入增长6%以上，城镇新增就业8500人以上，居民消费价格涨幅保持在合理区间，全面完成市级下达的节能减排降碳约束性指标和环境质量改善目标。

围绕上述目标，重点抓实抓好九个方面工作。

一、抓实抓好转型升级，系统构建现代化产业体系

激发创新发展动能。开展科技领军企业量质提升行动，新培育国家专精特新“小巨人”、瞪羚企业10家以上，国家科技型中小企业、高新技术企业分别突破400家、240家。积极融入东营市科技大市场建设，实施专利转化运用专项行动，推广应用首台套、首批次、首版次产品12项以上。全力推进市级重点实验室“四化”改革，新培育市级以上创新创业平台17个，争取8个省级技术攻关项目立项，力争企业研发投入达到14亿元以上、占地区生产总值的比重达到2.4%以上。深化山东省人才引领县域高质量发展试点区建设，建设能源网络和国际石油人才培育中心，引进高层次人才团队100个以上，让更多人才在油城创新创业、施展才华。

推动产业扩链建群。大力推进新型工业化。加力提速高端装备新赛道，实施总投资55亿元的31个高端装备项目，推动汉德氢能装备制造、科美分布式能源装备等扩大产能，巩固在全市、全省高端装备制造“领跑”地位。支持“精密智造”园中园招大引强，鼓励企业建设绿色工厂，创建省级绿色低碳高端铸造中心，推动精密铸造加快迈向工业4.0。突出抓好亿科高端树脂新材料产业园、新智汇丙烯醛联产戊二醛等总投资245亿元的15个重点高端化工项目，加快石油钻采专用化学材料产业园规模集聚，全力推进胜利石化总厂特种油项目扩规提质，打造千亿级化工产业集群。**攻坚突破数字经济。**实施黄河三角洲绿色算力产业园、东营高新区数

智产业园等总投资17亿元的5个数字经济项目，规划建设西四路数字经济产业带，建成东营市算力中心，支持广域科技、云科汉威、哲远科技等软件企业高端升级。加快推进产业数字化，加速工业互联网二级节点标识应用，布局建设黄河三角洲（东营）制造业数字赋能中心，集中实施总投资20.9亿元的39个高水平技改和“智改数转”项目，年内数字经济核心产业增加值占比达到4%以上。**抢先布局新兴未来产业。**聚力突破碳捕集利用与封存（CCUS）、深海高端装备、高性能复合材料等14个具有先发优势的领域，深度谋划一批先行先试项目和应用场景，加快形成更多新质生产力。油地共建“碳源汇”平台，以胜利发电厂百万吨二氧化碳捕集与利用工程为引领，全力服务胜利油田与中石化碳科公司合资合作，打造CCUS全产业链示范基地；支持胜利油田升级“源网荷储”智慧能源系统，抓好牛庄“清洁供暖无烟小镇”、吾悦广场地热替代供暖等地热资源开发省级试点项目建设；加快海科、神驰等10家企业的新材料项目落地，持续丰富新能源装备、新能源汽车、航空航天等产品材料种类，打造新能源新材料产业集群。支持天东制药完成糜蛋白酶、胰激肽原酶项目中试，推荐诺康生物申报省级海洋生物医药重点企业，筹建中医专科医养基地，力争年内医养健康产业增加值突破30亿元。

加强园区载体建设。东营高新区，加快国家高新区创建进程，联合油田共建“研发＋中试＋制造”一站式全链条转化基地。接续实施总投资49亿元的基础设施配套提升工程，加快科创小镇片

区城市更新，推动北高地块科研功能导入，系统布局智能电网、智慧储能、蒸汽管网，打造全省绿色低碳高质量发展先行区建设试点。**化工产业园区**，实施扩区后基础设施配套提升工程，拓展路网体系、电力迁改、热力管网、公共管廊等8.9公里，实现智慧管理全覆盖，高标准建设黄河三角洲铁路物流园，推动西郊铁路货场扩容增产，全面提升园区承载力。加快盘活闲置用地，深入推进减油增化和延链强链，力争3-5年内实现园区产值翻番。**中心城区综合物流园**，完成物流总部大厦和邮政、京东快递分拨集散中心建设，加快基础设施配套，推动中储粮集团粮仓、海口市乡村振兴投资集团农产品双向流通、同福集团分拨集散中心等项目落地，构建“供产储销”现代农业产业全链条发展体系，打造面向全国的公铁联运现代物流中心。**东营科教园区**，加快推进总长度9.2公里的6条道路建设，实施城北湿地生态修复项目，全力服务山东石油化工学院“三中心一公寓”建设，打造未来产业发展加速区。启动配套安置区建设，支持山东石油化工学院达标创建，服务国家级“碳谷”落地，加快布局一批科创平台项目，实现科创园区、大学校区和城市社区“三区融合”发展。

二、抓实抓好扩大需求，全力稳定经济增长

全力挖掘消费潜力。着力丰富消费载体，改造升级海通知味谷、“燕香里”夜经济集聚区等“网红打卡地”，年内打造5个“一刻钟便民生活圈”，让城市烟火气更旺、生活味更浓。不断创新消费场景，大力培育社区团购、同城配送等新业态，抓好城南教育综合

体、银河央玺、东营腾街等项目建设，精心打造沉浸式、体验式消费新模式。积极培育国货“潮品”，深度挖掘包装龙居丸子、史口烧鸡等18种特色产品和传统技艺，支持申报“老字号”品牌。积极促进大宗消费，加快充电桩等基础设施建设，多措并举扩大住房改善、新能源汽车、绿色家电家装等刚性需求。

有效增强投资效能。健全重大项目协调机制，畅通要素优先和手续优先“双通道”，加快实施总投资1063亿元的197个省市区重点项目，年内完成投资300亿元以上。强化项目生成意识，精准谋划一批基础设施、产业升级、科技创新、国计民生重大项目，有效储备规模达到2500亿元以上。用好全省支持民营经济高质量发展若干意见，加快实施总投资312亿元的98个民间投资项目，引导民间资本想投、敢投、能投。打好招大引强组合拳，谋划招引一批标杆企业、引擎项目，积极引进产业基金、创投风投等机构，力争年内签约项目50个以上、到位资金110亿元以上。

努力扩大外贸外资。深度融入“好品山东、鲁贸全球”市场开拓行动，大力培育海外仓、市场采购、保税维修等外贸新业态，加快发展服务贸易、数字贸易，广泛开展境外品牌推广，全力帮助企业抢订单、拓份额。做强外贸供应链头部企业，支持神驰、万通用足用好原油进口指标配额，发展壮大龙工场跨境电商产业园、易和外贸数字经济产业园，扩大先进技术、关键设备、日用消费品进口，确保进出口固稳向好。瞄准制造业和高技术产业外资，主动对接世界500强和行业领军企业，支持外资企业通过增资扩股、利润再投

资、返程投资等形式引进境外资本，加快境外债发行，年内实际利用外资保持在1亿美元以上。

三、抓实抓好品质提升，聚力打造活力幸福城市

持续推动城市品质跃升。深入实施城市更新“十大工程”，高标准做好东辛、油田中心医院、区人民医院片区开发建设，科学规划胜利新区和“老三院”片区功能布局，打造城市有机更新样板。加快推进7个老旧小区改造，建设10个完整社区，实施27.1万平方米城区既有建筑节能改造，探索第四代住宅建设试点，渐进式改善群众居住生活条件。聚焦“公园城市”建设，强化园林景观、公共绿地和开放空间统筹，加快构建全域公园体系。着眼畅通城市建设，实施天目山路、潍坊路等11条道路建设，构建级配更高的城市路网体系。

充分释放城市经济活力。优化全域商业网点布局，加快东营壹号购物中心总部和胜利大厦项目落地，联动幻太奇海洋公园、乐活城、商河路商业街，完善停车场等配套设施，畅通游购娱循环线路，重塑老城区商圈活力。实施广利河南北商业区域贯通和夜经济提质工程，全力推进东营黄河揽翠生态旅游度假区建设，加快富海观唐·灵鳌岛、揽翠湖温泉康养、西庐金融街、泮水婚礼主题公园等重点项目建设，带动新区人气商机加速集聚。

系统强化城市精致管理。探索“全民城管”工作机制，多元主体协同发力，构建共治共享“大城管”格局。持续强化城市环境集中整治，推动城市管理向背街巷道、房前屋后延伸，让西城“颜值”

蝶变、“价值”倍增。扎实开展物业服务领域集中整治专项行动，培育一批群众满意的物业公司。统筹推进生活垃圾、建筑垃圾治理，健全垃圾分类收集处理体系，提升资源化利用和处置水平。完善提升市政配套设施，敷设电力线路87.3公里、燃气供水供热管网40.2公里，新建改造雨污泵站20座、城市公厕3处，增设智慧停车泊位1000个，让城市焕新、幸福升级。

四、抓实抓好强农固基，推进乡村全面振兴

做实高效农业基础。高标准打造“魅力城南”市级乡村振兴示范片区、“吕乡田园”省级乡村振兴齐鲁样板示范区、“龙居甜源”省级衔接乡村振兴集中推进区。坚决遏制耕地“非农化”、严格控制“非粮化”，全面落实大豆玉米复合种植、马铃薯扩种任务，改造提升2万亩高标准农田，打造千亩盐碱耕地改造提升样板。实施总投资46亿元的19个重点农业项目，开工建设数字农批产业园，加快泽膳日产30吨净菜工厂建设，年内新认证绿色食品5个、评选省级乡土名品村10个，市级以上重点农业龙头企业达到42家。

做优美丽宜居乡村。高标准编制镇域国土空间总体规划和村庄规划，加强村庄风貌特征、历史文化保护传承，留住乡愁记忆。积极推动新型城镇化建设，支持牛庄镇争创小城镇创新提升行动试点。完善农村基础设施，升级路网130公里，改造农村供水主管道76公里、危桥4座，完成4500户农房保温节能改造、900户农村电代煤改造。深入学习运用“千万工程”经验，健全农村人居环境

整治长效机制，打造6个省市级和美乡村示范村、60个和美乡村提升村。推动城乡教育医疗一体化发展，实施农村学校办学条件提升工程，建成六户镇中心幼儿园，增设3处“名医基层工作站”，让群众幸福感在“家门口”升级。

做足强村富民文章。重启六户城南庙会，精心打造牛庄吕韵老街、史口博昌古镇、龙居湾沿黄乡村文化振兴展示带，争创国家休闲农业重点县。创新乡村人才培养机制，建设农业科技示范展示基地3个，年内培养产业领军人才和高素质农民200人以上。抓好防止返贫监测，落实帮扶措施，脱贫人口人均纯收入年增长7.8%以上。巩固“三资”清管专项行动成果，启用农村经济智慧监管平台，让村务在阳光下运行。实施“头雁工程”，新培育共富公司、共富工坊20家以上，村集体经济收入50万元以上村达到40%以上，让乡亲们的日子越过越红火。

五、抓实抓好改革开放，释放发展动力活力

深化重点领域改革。聚焦“六大专项领域改革”，深化重大任务攻坚，破解体制机制障碍，新增省级以上改革试点15个以上、国家层面认可推广经验10项以上。扎实推进自然资源节约集约利用改革，加大批而未供和闲置低效土地盘活力度，精准高效保障土地要素供应。深化农村土地制度、农业水价、供销合作社等综合改革，全面提升农业发展质效。大力实施国有企业改革深化提升行动，加快市场化转型和AA+主体信用评级进程，打造高信用主体矩阵，增强国有企业市场竞争力和抗风险能力。

聚力优化营商环境。创新推出“营商环境创新提升行动5.0版”，系统升级政务、市场、法治、要素等方面“软环境”，打造企业家和创业者的“温暖良港”。聚力推动“高效办成一件事”改革，实施“亲清互动、相伴同行”暖企行动，深化个体工商户分型分类精准培育，促进市场主体稳步高质增长。坚定落实“两个毫不动摇”，组织开展行政执法领域问题专项整治，持续规范提升涉企服务，实施包容审慎监管，兑现267项轻罚免罚政策，让国企敢干、民企敢闯、外企敢投蔚然成风。

扩大高水平对外开放。顺应国际格局演变趋势，持续扩大高端油气装备、精细化工、精密铸造等主导产业出口规模，鼓励企业通过线上参展洽谈、境外机构参展等模式，广泛开辟“一带一路”和RCEP新兴市场。积极融入黄河重大国家战略和山东半岛城市群、省会经济圈等区域发展战略，抓好黄大铁路运维中心、东营高铁现代综合客运枢纽建设，服务推进津潍高铁、G220东深线、国家能源博兴电厂铁路专用线等重大交通基础设施工程，年内实现东青高速改扩建工程全线通车，加速构建内畅外联对外开放大通道。

六、抓实抓好油地校融合，深层推进共兴共赢

以更大力度推动产业共育。瞄准油田产能布局和创新方向，积极发展软件设计、工业研发、检验检测、油气增产等工业服务业，保障油田效益稳产2340万吨以上。依托海洋油气钻采关键装备技术创新中心，加快建设智能钻井自动化装备、钻完井智能工具生产线，抓好胜机高端石油智能化装备研发制造基地、瑞茂莱年产

8000吨深海大通径钻采设备制造等项目建设，推动主导产业与油田市场互补赋能、“耦合”发展。持续发力油田产业链、供应链企业招商，打造石油装备与油服产业供应链金融服务平台，年内新招引落户油田供应链企业12家以上。

以更大力度推动资源共享。坚持外优布局、内畅体制，集聚油地校科技人才，打造产业协同研发平台，畅通油地校科技成果产业转化通道，提升产业核心竞争力。规划布局全国油气勘探开发技术公共创新基地配套服务区和辐射带动区，以“交钥匙”方式推动油田“三院”整建制入驻。全力支持石油化工学院加快专业硕士点、绿色低碳产学研协同创新示范区建设，以碳中和联合研究院、现代产业学院为牵引，持续引进一批学术领军人才和高水平创新团队。升级人才“金桥工程”3.0版，面向“一带一路”国家组建海外油城子女“同城朋友圈”。

以更大力度推动社会共治。坚持油地文化资源共享、设施共用、活动共办，支持油地工会、妇联、共青团携手搭建沟通交流的桥梁纽带。协同推进矿区资源优化整合，全力支持油田布局丛式井组、井工厂。全面升级油田移交小区物业管理，加快运旺片区等迁建小区建设，提升改造16个公园广场，让油田干部职工住得安心、生活得舒心。健全油田退休党员党组织关系常态化移交机制，全面推行“社区幸福合伙人”制度，常态化开展“油地干部下基层”“一老一青”进社区活动，凝聚基层治理强大合力。

七、抓实抓好生态保护，巩固绿色发展基底

加快绿色低碳转型。实施第三轮“四减四增”行动，完善能源消耗总量和强度调控，“一业一策”推进高碳行业减排，强化“三线一单”刚性约束，严把“两高”项目审批准入门槛，加快向碳排放“双控”转变。加强绿色低碳技术应用示范，大力发展零碳制造和绿电制造产业，加快实施东营高新区综合智慧零碳电厂、龙居零碳小镇等重点项目，鼓励碳票、CCER开发和交易，探索生态价值多元实现的“东营区样板”。

守好蓝天碧水净土。强化生态环境问题整改闭环管理，高标准完成环保督察反馈问题整改任务。实施总投资53.5亿元的9个生态环保项目，推动氮氧化物和挥发性有机物减排，完成城乡水质改善工程建设，强化固体废物减量治理，提级重点行业环保绩效，争创国家生态文明建设示范区、国家环境健康管理试点。

筑牢生态保护屏障。高标准实施沿黄生态长廊建设和生物多样性工程，新造、修复林地2700多亩，构建绿色生态屏障，全力保障黄河安澜。开展道路两侧林带、景观绿化带补绿补栽，塑造“绿不断线、景不断链”城市景观。强化河湖长制责任落实，健全河湖管护体系，一体推进水资源超载治理与节水型社会建设，推动美丽幸福河湖建设走深走实，描绘水清岸绿、景美人和的生态画卷。

八、抓实抓好和谐稳定，筑牢安全发展防线

全面抓牢公共安全。实施安全生产治本攻坚三年行动，推动公共安全治理向事前预防转型，夯实全员安全生产责任体系，提高事故隐患“人防”“技防”能力，坚决遏制较大及以上事故发生。强

化食品药品安全监管，健全重大传染病监测预警体系。加强战略和应急物资储备，提升极端天气、突发事件应对能力。宣传普及总体国家安全观，防范化解意识形态领域风险。

持续优化金融环境。深化政银企合作，大力发展普惠金融、绿色金融、科创金融、供应链金融，引导更多金融活水流向实体经济。加快企业上市步伐，力争年内实现胜利监理北交所上市。加大金融风险防范力度，强化企业债务风险监测预警，“一企一策”推进重点企业债务风险处置。加强地方债务风险管控，持续优化城投公司债务结构。优化商品房预售资金监管，促进房地产市场平稳健康发展。严厉打击非法集资、恶意逃废金融债务行为，维护金融秩序安全稳定。

提升社会治理水平。坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善多元矛盾纠纷化解机制、网格化基层善治模式，打造“油城卫士”群防群治品牌。推进侦查、执法监督、执法办案“三大中心”一体化运行，争创全省社会治安防控体系建设示范区。依法管理民族宗教事务。大力开展信访问题源头治理和信访积案化解，打好新一轮禁毒人民战争攻坚战，常态化推进扫黑除恶，严厉打击电信网络诈骗等各类违法犯罪，全力建设更高水平“平安东营区”。

九、抓实抓好民生改善，提高人民生活品质

强化就业和社会保障。深化城乡公益性岗位扩容提质行动，统筹抓好高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业保障，支持发展灵活就业和新就业形态。加快推动青年发展友好型县域建

设，完善青年优居、子女教育等精准服务体系。优化生育配套支持措施，多渠道增加托育服务供给。健全多层次多支柱社保体系，全面实施社保待遇领取资格“静默认证”，稳步提高各类保险标准和社会救助保障水平。加强未成年人保护工作，深入推进儿童友好城市建设。

办好人民满意教育。持续打造教育满意之区，抓好胜利五十八中、石油大学附属中学等5所中小学、幼儿园改扩新建，升级改造29所中小学、幼儿园教育教学设施，全面推进“三名两体”建设，争创全国学前教育普及普惠县、义务教育优质均衡县。提高中等教育办学水平，全力服务胜利一中、胜利二中等在地高中改造扩建，支持区职业中专、金盾司法学校打造职业教育高地，加快构建多层次、高水平教育体系。

建设区域医疗高地。深化疾病预防控制中心省级改革试点，完成总投资10.8亿元的医疗机构服务能力提升项目建设，服务胜利油田中心医院创建省级区域医疗中心，打造县域医共体“东营区模式”。加快鲁辰综合养老服务中心、明德医养中心建设，服务区中心医院、德康宁医养中心健康运营，全区综合性医养结合机构达到12家，争创省级医养结合高质量发展创新引领区、国家医养结合示范县。

丰富精神文化生活。加强吕剧文化遗产保护传承，实施“一十百千万”突破工程，开展“戏曲文化月”“周末戏相逢”等吕剧活动100场以上，让优秀传统文化浸润人心。高标准实施“文化惠民”

工程，创设“融媒+”线上文化惠民服务中心，精心组织“进千村乐万家”“新六艺”全民公益课堂等群众性文化活动。举办第二届河海音乐节、东营首届大学生音乐节等系列特色文旅活动，构建“文旅+”产业生态圈，打造全市新青年潮流文化集聚区。

用心办好民生实事。各位代表！区政府在广泛征集各方面意见的基础上，论证提出西城居住环境提升、交通体系配套升级、区域医康养能力提升、教育资源优质均衡、丰富群众文化生活、全民健身服务提升、就业创业扩容提质、城乡养老体系完善、妇女儿童关心关爱、困难群众兜底保障、特殊群体救助关怀、生命财产安全守护等12件民生实事。这12件民生实事共包含54个子项，总投资31.2亿元，在此一并提交会议审议。我们将采取重点督办、定期回访等方式，及时跟踪问效，真正让群众在每件实事中看到变化、得到实惠、感到幸福。

全面加强政府自身建设

把政治建设摆在首位。始终扛牢政府系统党的建设重大责任，把忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”作为最根本的政治要求，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，不折不扣贯彻落实中央大政方针和省市、区委决策部署，不断提升

政府治理体系和治理能力现代化水平。

把法治建设推向纵深。深入践行习近平法治思想，自觉运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定。全面加强法治政府建设，严格规范重大行政决策程序，深化政务公开，充分听取各方面意见，使各项决策制定更顺民意、更有质量。依法接受区人大及其常委会法律监督，自觉接受区政协民主监督，主动接受社会和舆论监督，加强审计和统计监督，认真办好人大代表建议和政协委员提案。强化重点领域执法监督，严格过错责任追究，确保政府工作始终在法治轨道上规范运行。

把作风建设引向深入。驰而不息纠“四风”、树新风，把心放在工作上、把工作放在心上，敢有作为、善有作为、快有作为，让务实担当、履职尽责成为政府工作的鲜明底色。坚持以人民为中心的发展思想，自觉践行初心使命，坚定不移走共同富裕道路，让现代化建设成果更多更公平惠及全区人民。坚持发扬斗争精神，较真碰硬督查督办，打通堵点、直击痛点、消除“中梗阻”，全力战胜前进道路上各种困难挑战，依靠顽强斗争打开事业发展新天地。

把廉政建设贯穿始终。严格落实中央八项规定及其实施细则精神，持续加强政府系统党风廉政建设。完善监督机制，强化行政审批、工程建设、招投标等关键领域监管，斩断违规干预之“手”，打造更多阳光工程、民心工程。持续优化财政支出结构，带头过“紧日子”，严控“三公”经费，全面实施预算绩效管理，提高财政资金使用效益。主动配合巡视巡察、联动监督，坚持以零容忍态度反

腐惩恶，切实以严的基调强化正风肃纪，坚决打歪风、治邪气，扬新风、树正气。

各位代表！星光不问赶路人，历史属于奋进者。让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委、市政府和区委坚强领导下，保持战略定力，坚定发展信心，奋力开创高水平现代化强区建设新局面。

区十五届人大三次会议秘书处　　2024年2月